

**The Hindu Important News Articles & Editorial For UPSC CSE**

**Tuesday, 12 Nov , 2024**

**Edition: International Table of Contents**

<b>Page 07</b> <b>Syllabus : GS 2 : अंतर्राष्ट्रीय संबंध</b>	क्या वित्तीय बाधाएं संरक्षण प्रयासों में बाधा डालती रहेंगी?
<b>Page 07</b> <b>Syllabus : GS 3 : पर्यावरण</b>	COP29 जलवायु शिखर सम्मेलन की शब्दावली के लिए एक मार्गदर्शिका
<b>Page 08</b> <b>Syllabus : GS 2 &amp; 3 : अंतर्राष्ट्रीय संबंध एवं पर्यावरण</b>	भारत के कार्बन क्रेडिट तंत्र को आकार देना
<b>Page 11</b> <b>Syllabus : प्रारंभिक तथ्य</b>	यूरोप के डिजिटल यूरो का अंडरबेली
<b>समाचार में</b>	होकरसर वेटलैंड
<b>Page 09 : संपादकीय विश्लेषण:</b> <b>Syllabus : GS 2 : शासन</b>	जेलों में भेदभाव को समाप्त करना

**Page 07 : GS 2 : International Relations**

कोलंबिया के कैली में जैव विविधता पर आयोजित COP16 शिखर सम्मेलन का उद्देश्य वैश्विक जैव विविधता संरक्षण लक्ष्यों को आगे बढ़ाना था, लेकिन इसमें चुनौतियों को उजागर किया गया, विशेष रूप से वित्तपोषण और निगरानी के आसपास।

- उल्लेखनीय परिणामों में कैली फंड की स्थापना और स्वदेशी आवाजों का बढ़ता प्रतिनिधित्व शामिल था।
- हालाँकि, महत्वपूर्ण वित्तीय अंतर 2030 जैव विविधता लक्ष्यों को प्राप्त करने की दिशा में प्रगति में बाधा डालते हैं।

**Will financial roadblocks continue to hinder conservation efforts?**

A big bone of contention at the COP16 was the mobilisation of resources to meet the Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework target of \$700 billion a year for biodiversity conservation by 2030, including \$30 billion from developed countries. But pledges at COP16 totalled \$163 million

Aparna Sundaresan  
Indu K. Murthy

The 16th meeting of the Conference of the Parties (COP16) to the U.N. Convention on Biological Diversity recently concluded in Cali, Colombia. Representatives from U.N. countries tried to negotiate measures to halt and reverse biodiversity loss by 2030, which threatens both human well-being and the stability of human societies. A key sticking point was who'd pay for implementing these measures and how much. A highlight of COP16 was the engagement of Indigenous people and local communities – but otherwise it raised a big red flag: it revealed countries are not on track to meet the “30x30” target, which calls for the world to protect 30% of the world's land and oceans by 2030.

How much of a setback is this?

**The highs of COP16**  
Inclusive decision-making: Negotiators reached a landmark agreement to establish a permanent body made up of Indigenous people and members of local communities and agreed this body's inputs would have to be included in decisions about biodiversity conservation. The move is intended to protect traditional knowledge systems and strengthen their representation and participation in policymaking.

At COP16, negotiators also recognised the role of people of African descent in conserving nature and made sure to include them in biodiversity initiatives and help integrate their traditional knowledge and conservation practices into global efforts.

**Biodiversity funding:** COP16 established a framework called the ‘Cali Fund.’ It obligates major corporations – particularly in the pharmaceutical and biotechnology sectors – to share the financial benefits they derive from using genetic resources with the communities that nurture those resources. Companies have to contribute 0.1% of their revenue or 1% of their profits from products developed using genetic information to the fund. This figure could potentially exceed \$1 billion a year and should help support biodiversity conservation projects and benefit local communities.

Half of the money from this fund will be allocated to Indigenous communities to help conservation efforts and to acknowledge their contributions to biodiversity. Contributions to the fund are voluntary, but it is a critical step towards more equitable benefit-sharing in the realm of biodiversity, especially considering the challenges surrounding global financing for biodiversity initiatives.

**Biodiversity defence:** COP16 also proposed guidelines to manage invasive alien species, a direct driver of biodiversity loss, by developing new databases, improving cross-border trade regulations, and enhancing coordination with e-commerce platforms. This decision emphasises the need for technical support, capacity building, and international cooperation across developing countries.

**Momentum for blue:** Negotiators also agreed to a new and upgraded process to identify ‘Ecologically or Biologically



A view of the closing session at the COP16 summit in Cali, Colombia, November 1, 2024. CAMILO RODRIGUEZ/REUTERS

Significant Marine Areas’ (EBSAs), which are critical and vulnerable parts of the ocean. This process has faced various political and legal hurdles since its inception in 2008; COP16 revived it by agreeing on mechanisms to update existing EBSAs and identify new ones.

**One Health:** The Global Action Plan on Biodiversity and Health established at COP16 underscores the need for a holistic ‘One Health’ approach, which calls for a collective focus on ecosystem, animal, and human health. By addressing the common drivers of biodiversity loss and poor health, such as deforestation and climate change, the plan aims to prevent zoonotic diseases, reduce non-communicable diseases, and promote sustainable ecosystems. It also encourages partnerships among health professionals, conservationists, and policymakers to develop tools and measures to track the progress of biodiversity plus health initiatives.

**Innovating with caution:** Redesigning organisms or creating new biological systems (synthetic biology) was an important topic of discussion at COP16. Applications – including bioengineered species for ecosystem restoration or sustainable materials to reduce resource strain – are promising because they can address environmental challenges. However, researchers have raised concerns over the risks involved and the unintended ecological effects of introducing synthetic organisms that could disrupt ecosystems, affecting natural species.

Countries' representatives also discussed regulatory frameworks to manage these risks and ensure a balance between innovation and conservation.

**The lows of COP16**

Among the unresolved issues at the meeting, financial commitments and a lack of a monitoring framework are at the forefront.

**Uphill battle for finance:** A big bone of contention was the mobilisation of financial resources to meet the

**Redesigning organisms or creating new biological systems was an important topic of discussion at COP16. Applications – including bioengineered species for ecosystem restoration or sustainable materials to reduce resource strain – are promising because they can address environmental challenges**

Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework (GBF) target of \$700 billion a year for biodiversity conservation by 2030, including \$30 billion from developed to developing countries. But pledges at the conference totalled only \$163 million.

Disagreements over the governance and distribution of funds led to an impasse, with discussions on financial mechanisms being suspended without resolution. This was because developing nations advocated for a dedicated global nature fund for conservation, whereas wealthy nations blocked the proposal due to concerns over fund structure and the idea that existing frameworks were enough to meet financial needs.

**Monitoring and implementation:** Implementing the GBF was another key issue at COP16, but progress was limited. Only 44 of the 196 countries submitted an updated National Biodiversity Strategies and Action Plan (NBSAP) review framework for evaluating their progress through a ‘global stocktake.’ Many countries have still not submitted their NBSAPs. The lack of a mandatory enforcement framework could weaken the goal.

**India at COP16**

India unveiled its updated NBSAP at COP16, outlining a roadmap for biodiversity conservation efforts aligned with the GBF. The updated plan aims to halt and reverse biodiversity loss by 2030 and achieve harmonious coexistence with

nature by 2050 through a ‘Whole-of-Government’ and ‘Whole-of-Society’ approach.

India is challenged with balancing conservation with economic growth. So the updated NBSAP outlines 23 national biodiversity targets and emphasises a transformative approach to biodiversity conservation and ecosystem restoration. In particular, it focuses on inter-agency cooperation, financial solutions, and involving community members in restoring degraded ecosystems, protecting wetlands, and sustainably managing marine and coastal areas.

**Looking ahead**

Establishing inclusive decision-making bodies and frameworks for benefit-sharing shows progress. But without adequate financial commitments and robust monitoring mechanisms, reaching the 2030 targets will be difficult.

While nations reflect on the outcomes of COP16, it is clear that conserving biodiversity is crucial for environmental health, socio-economic resilience, and climate stability. For nations like India, where biodiversity is deeply tied to cultural heritage and economic stability, the stakes are particularly high.

Governments must set ambitious targets and take steps to translate these into actionable, measurable, and time-bound goals. Transparency in reporting and shared knowledge systems are vital for tracking progress and addressing gaps. As the world looks forward to COP17 in Armenia next year, collaborative action and cross-border efforts could make or break our ability to beat the triple planetary crises of pollution, climate change, and biodiversity loss.

(Aparna Sundaresan is a senior analyst and Indu K Murthy leads the Climate, Environment and Sustainability sector, both at the Center for Study of Science, Technology and Policy (CSTEP), a research-based think tank. [aparna.sundaresan@cstep.in](mailto:aparna.sundaresan@cstep.in), [indukmurthy@cstep.in](mailto:indukmurthy@cstep.in))

**COP16 अवलोकन और मुख्य चिंताएँ**

- जैविक विविधता पर संयुक्त राष्ट्र सम्मेलन के पक्षकारों का 16वाँ सम्मेलन (COP16) कैली, कोलंबिया में संपन्न हुआ, जिसमें देश 2030 तक जैव विविधता के नुकसान को रोकने और उसे उलटने के उपायों पर बातचीत कर रहे थे।

- इन उपायों को लागू करने के लिए वित्तीय जिम्मेदारी एक केंद्रीय मुद्दा था, क्योंकि जैव विविधता का नुकसान मानव कल्याण और सामाजिक स्थिरता को प्रभावित करता है।

### COP16 के सकारात्मक परिणाम

- समावेशी निर्णय-निर्माण: COP16 ने स्वदेशी लोगों और स्थानीय समुदायों को शामिल करते हुए एक स्थायी निकाय की स्थापना की, यह सुनिश्चित करते हुए कि जैव विविधता संरक्षण निर्णयों में उनके इनपुट शामिल किए जाएँ।
- अफ्रीकी विरासत की मान्यता: जैव विविधता संरक्षण में अफ्रीकी मूल के लोगों की भूमिका को मान्यता दी गई, उनके ज्ञान और संरक्षण प्रथाओं को एकीकृत करने के प्रयासों के साथ।

### जैव विविधता वित्तपोषण - कैली फंड:

- जैव विविधता संरक्षण का समर्थन करने के लिए एक 'कैली फंड' की स्थापना की गई, जिसे फार्मास्यूटिकल और जैव प्रौद्योगिकी क्षेत्रों में प्रमुख निगमों के योगदान से वित्त पोषित किया गया।
- कंपनियों को आनुवंशिक संसाधनों से प्राप्त उत्पादों से राजस्व का 0.1% या लाभ का 1% योगदान करना आवश्यक है, जिससे संभावित रूप से सालाना 1 बिलियन डॉलर से अधिक की आय हो सकती है।
- धन का आधा हिस्सा स्वदेशी समुदायों को जैव विविधता में उनके योगदान को स्वीकार करने के लिए आवंटित किया जाता है।
  - जैव विविधता रक्षा: COP16 ने आक्रामक विदेशी प्रजातियों से निपटने के लिए दिशा-निर्देश प्रस्तावित किए, जिसमें डेटाबेस विकसित करने, व्यापार विनियमों में सुधार करने और ई-कॉमर्स प्लेटफॉर्म के साथ सहयोग करने पर ध्यान केंद्रित किया गया।
  - समुद्री संरक्षण - EBSA: वार्ताकारों ने पारिस्थितिक या जैविक रूप से महत्वपूर्ण समुद्री क्षेत्रों (EBSA) को अद्यतन करने और पहचानने पर सहमति व्यक्त की, जो महासागर के स्वास्थ्य के लिए आवश्यक हैं।
  - एक स्वास्थ्य दृष्टिकोण: जैव विविधता और स्वास्थ्य पर वैश्विक कार्य योजना का उद्देश्य पारिस्थितिकी तंत्र, पशु और मानव स्वास्थ्य के लिए एक समग्र दृष्टिकोण अपनाना है, जो जैव विविधता के नुकसान और जूनोटिक रोगों जैसे स्वास्थ्य मुद्दों को संबोधित करता है।
  - सिंथेटिक जीवविज्ञान: सिंथेटिक जीवविज्ञान पर चर्चाओं ने संरक्षण के संभावित लाभों पर प्रकाश डाला, लेकिन पारिस्थितिक जोखिमों के प्रबंधन के लिए नियामक ढांचे की आवश्यकता पर जोर दिया।

### ○ चुनौतियाँ और बाधाएँ

- वित्तीय अंतराल: 2030 तक जैव विविधता के लिए प्रतिवर्ष 700 बिलियन डॉलर जुटाने का लक्ष्य, जिसमें विकसित देशों से लेकर विकासशील देशों तक के 30 बिलियन डॉलर शामिल हैं, अभी तक पूरा नहीं हुआ है, केवल 163 मिलियन डॉलर का वादा किया गया है।
- निगरानी और कार्यान्वयन के मुद्दे: एक मजबूत निगरानी ढांचे की कमी प्रगति में बाधा डालती है, 196 देशों में से केवल 44 ने अद्यतन राष्ट्रीय जैव विविधता रणनीति और कार्य योजनाएँ (NBSAP) प्रस्तुत की हैं।

### COP16 में भारत की भूमिका

- भारत ने एक अद्यतन NBSAP प्रस्तुत किया, जिसका लक्ष्य 2030 तक जैव विविधता के नुकसान को रोकना और 2050 तक प्रकृति के साथ सह-अस्तित्व प्राप्त करना है।
- योजना अंतर-एजेंसी सहयोग, वित्तीय समाधान और बहाली के प्रयासों में सामुदायिक भागीदारी पर जोर देती है।

### भविष्य की ओर देखना

- COP16 ने समावेशी निर्णय लेने और लाभ-साझाकरण ढाँचों में प्रगति पर प्रकाश डाला, लेकिन महत्वपूर्ण वित्तीय और निगरानी चुनौतियाँ बनी हुई हैं।

बाकू में COP29 शिखर सम्मेलन में फंडिंग, उत्सर्जन प्रतिज्ञाओं और अंतर्राष्ट्रीय कार्बन बाजारों पर चर्चा के माध्यम से जलवायु संबंधी ज़रूरी मुद्दों पर चर्चा की गई।

- UNFCCC, NDCs और अनुच्छेद 6 जैसे प्रमुख शब्द जलवायु परिवर्तन को कम करने और विकासशील देशों का समर्थन करने के वैश्विक प्रयासों को उजागर करते हैं।

### UNFCCC (जलवायु परिवर्तन पर संयुक्त राष्ट्र रूपरेखा सम्मेलन)

- 1992 में स्थापित, UNFCCC ग्रीनहाउस गैस उत्सर्जन को कम करके और जलवायु प्रभावों के अनुकूल होने के ज़रिए जलवायु परिवर्तन से निपटने के लिए एक वैश्विक संधि है।
- लगभग 200 देशों ने जलवायु-संबंधी लक्ष्यों को पूरा करने के लिए प्रतिबद्धता जताते हुए UNFCCC पर हस्ताक्षर किए हैं।
- यह क्योटो प्रोटोकॉल और पेरिस समझौते सहित अंतर्राष्ट्रीय जलवायु नीति और समझौतों को निर्देशित करने वाले ढांचे के रूप में कार्य करता है।
- UNFCCC सचिवालय इन लक्ष्यों की दिशा में प्रगति को सुविधाजनक बनाने के लिए वार्षिक COP बैठकें आयोजित करता है।

### COP (पार्टियों का सम्मेलन)

- COP उन देशों की वार्षिक बैठक है जिन्होंने UNFCCC संधि पर हस्ताक्षर किए हैं, जो जलवायु कार्रवाई पर प्रगति का आकलन करने के लिए आयोजित की जाती है।
- प्रत्येक COP बैठक में वैश्विक जलवायु लक्ष्यों पर बातचीत करने, वैज्ञानिक अंतर्दृष्टि साझा करने और जलवायु मुद्दों के समाधान विकसित करने के लिए प्रतिनिधि एकत्रित होते हैं।
- 1994 में UNFCCC के लागू होने के बाद बाकू में COP29 29वीं ऐसी सभा है।
- ये शिखर सम्मेलन उत्सर्जन में कमी और जलवायु अनुकूलन जैसी वैश्विक चुनौतियों का समाधान करने में महत्वपूर्ण भूमिका निभाते हैं।

### NCQG (जलवायु वित्त पर नया सामूहिक परिमाणित लक्ष्य)

- NCQG विशेष रूप से विकासशील देशों को उनके जलवायु अनुकूलन और शमन प्रयासों में सहायता करने के लिए जलवायु वित्त लक्ष्य निर्धारित करता है।
- वैश्विक आवश्यकताओं के विकसित होने के साथ इस लक्ष्य पर पुनर्विचार और अद्यतन किया जाता है; COP29 से इस नए परिमाणित लक्ष्य को निर्धारित करने पर ध्यान केंद्रित करने की उम्मीद है।
- यह 2009 में स्थापित \$100 बिलियन जलवायु वित्त लक्ष्य से आगे की एक चाल का प्रतिनिधित्व करता है।
- NCQG विकसित देशों की वित्तीय प्रतिबद्धताओं को संवेदनशील क्षेत्रों में जलवायु प्रभावों की बढ़ती तात्कालिकता के साथ संरेखित करता है।

### NDC (राष्ट्रीय स्तर पर निर्धारित योगदान)

- NDC पेरिस समझौते के तहत राष्ट्रीय जलवायु कार्य योजनाएँ हैं, जो ग्रीनहाउस गैस उत्सर्जन को कम करने के लिए प्रत्येक देश के लक्ष्यों को रेखांकित करती हैं।



The COP29 summit venue in Baku. ALEXANDER NEMENOV/AFP

### A guide to COP29 climate summit jargon

#### Reuters

With U.N. climate talks tackling complex topics from energy policy to global financial aid, the annual summit has developed its own ever-growing lexicon. Here's a guide to some of the terms in play at this year's COP29 discussions.

**UNFCCC:** This acronym stands for the United Nations Framework Convention on Climate Change, which is the name of both the 1992 treaty committing nearly 200 countries to fighting global warming and the secretariat set up to implement that treaty.

**COP:** This acronym stands for Conference of Parties, and describes the annual summit of countries that have signed the UNFCCC treaty. This year's COP29 meeting in Baku marks the 29th such gathering since the UNFCCC took effect in 1994.

**NCQG:** This relatively new acronym will be focal at COP29. It stands for the New Collective Quantified Goal on Climate Finance, an annual target for funding developing country climate efforts.

**NDC:** Most often, these NDCs or Nationally Determined Contributions are referred to simply as "country pledges" and describe national action plans for reducing its emissions and adapting to climate impacts. The next round of NDCs are due in February, though some countries plan to submit new plans in Baku.

**GLOBAL WARMING:** The term describes the gradual increase in the global average temperature.

**CLIMATE CHANGE:** While this term is often used interchangeably with "global warming," it means something different. Climate change describes global warming as well as its consequences, such as extreme weather events.

**GREENHOUSE GASES:** These gases, sometimes referred to simply as GHGs, are able to trap solar heat in the atmosphere and cause global warming. The most powerful GHGs are methane (CH<sub>4</sub>) and carbon dioxide (CO<sub>2</sub>), which are also referred to as "carbon emissions" because both molecules contain carbon. The world's excess carbon emissions come mostly from the burning of fossil fuels and other industrial activities.

**NET ZERO:** This term does not mean releasing zero emissions, but rather releasing no more than the amount being recaptured by CO<sub>2</sub> abatement technologies, tree planting, or other means. Reaching "net zero" would mean atmospheric GHG concentrations stop increasing.

**LOSS AND DAMAGE:** Governments last year pledged \$800 million toward a new "loss and damage" fund to help poorer nations being hit by climate-fueled disasters. The fund, which now has a director and a host nation, will now be deciding how the funds should be dispersed and calling for more contributions at COP29.

**CARBON OFFSET:** Also known as a "carbon credit," these instruments allow a country or company to compensate for some of their carbon emissions by investing in projects to bring emissions down elsewhere.

**ARTICLE 6:** This term refers to a provision in the Paris Agreement on carbon offsets, and is used as shorthand for UNFCCC efforts to regulate international trading in carbon credits. Governments are hoping to resolve rules for trading carbon offsets at COP29 to allow for these markets to become operational.

- इनमें शमन और अनुकूलन दोनों के लिए रणनीतियाँ शामिल हैं, जो प्रत्येक देश की अद्वितीय क्षमताओं और परिस्थितियों को दर्शाती हैं।
- एनडीसी हर पाँच साल में प्रस्तुत किए जाते हैं, अगले प्रस्तुतियाँ फरवरी में अपेक्षित हैं, संभावित रूप से सीओपी29 में पूर्वावलोकन किया जाएगा।
- ये प्रतिज्ञाएँ वैश्विक वार्मिंग को पूर्व-औद्योगिक स्तरों से 1.5 डिग्री सेल्सियस या 2 डिग्री सेल्सियस ऊपर सीमित करने की दिशा में वैश्विक प्रगति को ट्रैक करने के लिए आवश्यक हैं।

### ग्लोबल वार्मिंग

- ग्लोबल वार्मिंग से तात्पर्य पृथ्वी की औसत सतह के तापमान में लगातार वृद्धि से है, जो मुख्य रूप से मानवीय गतिविधियों के कारण होती है।
- यह घटना मुख्य रूप से वायुमंडल में CO<sub>2</sub> और मीथेन जैसी ग्रीनहाउस गैसों के संचय से प्रेरित है।
- तापमान में वृद्धि व्यापक परिणामों से जुड़ी हुई है, जिसमें समुद्र के स्तर में वृद्धि, बर्फ पिघलना और बाधित पारिस्थितिकी तंत्र शामिल हैं।
- ग्लोबल वार्मिंग जलवायु परिवर्तन का एक प्राथमिक चालक है और COP29 जैसी संयुक्त राष्ट्र जलवायु चर्चाओं में एक केंद्रीय मुद्दा है।

### जलवायु परिवर्तन

- जलवायु परिवर्तन में ग्लोबल वार्मिंग के साथ-साथ मौसम के पैटर्न में होने वाले बदलाव जैसे कि तूफान, सूखा और तापमान चरम सीमाएँ शामिल हैं।
- इसमें प्राकृतिक और मानव-प्रेरित दोनों तरह के परिवर्तन शामिल हैं, हालाँकि हाल के परिवर्तन मुख्य रूप से मानवीय गतिविधियों से प्रेरित हैं।
- जलवायु परिवर्तन पारिस्थितिकी तंत्र, कृषि, जल संसाधन और मानव स्वास्थ्य को प्रभावित करता है।
- "ग्लोबल वार्मिंग" के विपरीत, जलवायु परिवर्तन ग्रह प्रणालियों पर बढ़ते तापमान के व्यापक परिणामों पर जोर देता है।

### ग्रीनहाउस गैसों (GHG)

- ग्रीनहाउस गैसों वायुमंडल में सौर विकिरण को फँसाती हैं, जिससे ग्लोबल वार्मिंग होती है।
- मुख्य GHG में कार्बन डाइऑक्साइड (CO<sub>2</sub>), मीथेन (CH<sub>4</sub>) और नाइट्रस ऑक्साइड (N<sub>2</sub>O) शामिल हैं, जो मुख्य रूप से जीवाश्म ईंधन के दहन, कृषि और औद्योगिक प्रक्रियाओं से निकलते हैं।
- पेरिस समझौते में उल्लिखित जलवायु शमन प्रयासों के लिए GHG उत्सर्जन को कम करना केंद्रीय है।
- COP चर्चाएँ अक्सर तापमान में और वृद्धि को रोकने के लिए इन उत्सर्जनों को सीमित करने पर केंद्रित होती हैं।

### नेट ज़ीरो

- नेट ज़ीरो को प्राप्त करने का अर्थ है कार्बन कैप्चर और पुनर्वनीकरण जैसे तरीकों के माध्यम से वायुमंडल से हटाए गए ग्रीनहाउस गैसों के साथ उत्सर्जित ग्रीनहाउस गैसों को संतुलित करना।
- लक्ष्य के लिए शून्य उत्सर्जन की आवश्यकता नहीं है, बल्कि वायुमंडलीय GHG स्तरों में और वृद्धि को रोकने के लिए नेट-न्यूट्रल प्रभाव की आवश्यकता है।
- कई देशों ने ग्लोबल वार्मिंग को सीमित करने के लिए आम तौर पर 2050 तक नेट-ज़ीरो लक्ष्य निर्धारित किए हैं।
- COP चर्चाएँ अक्सर नेट-ज़ीरो हासिल करने के तरीकों पर केंद्रित होती हैं, जो जलवायु प्रणालियों को स्थिर करने के लिए महत्वपूर्ण हैं।

### हानि और क्षति

- हानि और क्षति से तात्पर्य उन वित्तीय संसाधनों से है जो कमज़ोर देशों पर जलवायु परिवर्तन के अपरिवर्तनीय प्रभावों को संबोधित करने के लिए आवश्यक हैं।
- COP28 में जलवायु आपदाओं का सामना कर रहे गरीब देशों की सहायता के लिए \$800 मिलियन के कोष की स्थापना की गई।
- COP29 में, इस कोष का प्रशासन, मेज़बान देश और प्रभावी संवितरण की रणनीतियाँ चर्चा के मुख्य बिंदु हैं।
- हानि और क्षति एक विवादास्पद मुद्दा है, जिसमें विकासशील देश अमीर देशों से अधिक वित्तीय सहायता की माँग कर रहे हैं।

### कार्बन ऑफसेट

- के बारे में पूरी जानकारी
  - कार्बन ऑफसेट या कार्बन क्रेडिट संगठनों को अन्यत्र उत्सर्जन-कटौती परियोजनाओं में निवेश करके उत्सर्जन की भरपाई करने की अनुमति देता है।
  - इन परियोजनाओं में पुनर्वनीकरण, नवीकरणीय ऊर्जा पहल और कार्बन कैप्चर शामिल हो सकते हैं।
  - ऑफसेट कंपनियों को कुछ उत्सर्जन जारी रखते हुए कार्बन कटौती लक्ष्यों को पूरा करने के लिए बाजार आधारित समाधान प्रदान करते हैं।
  - COP29 में, सरकारें पारदर्शिता और जवाबदेही सुनिश्चित करने के लिए इन ऑफसेट के व्यापार के लिए अंतर्राष्ट्रीय नियमों को औपचारिक बनाने का लक्ष्य रखती हैं।
- **अनुच्छेद 6 (पेरिस समझौता)**
  - अनुच्छेद 6 कार्बन बाजारों के माध्यम से जलवायु लक्ष्यों को पूरा करने में राष्ट्रों के बीच स्वैच्छिक सहयोग के लिए रूपरेखा प्रदान करता है।
  - यह पर्यावरण अखंडता और पारदर्शिता सुनिश्चित करते हुए कार्बन क्रेडिट के व्यापार के लिए दिशा-निर्देश निर्धारित करता है।
  - देश अपने NDC का कुछ हिस्सा दूसरों से क्रेडिट खरीदकर प्राप्त कर सकते हैं जिन्होंने अपने लक्ष्यों को पार कर लिया है।
  - COP29 में, चर्चा अनुच्छेद 6 के लिए परिचालन नियमों की स्थापना पर केंद्रित है, जो उत्सर्जन में कमी पर वैश्विक सहयोग को बढ़ा सकता है।

बाकू में COP-29 जलवायु वित्त, विशेष रूप से कार्बन क्रेडिट ढांचे को संबोधित कर रहा है, जो विकसित और विकासशील देशों के बीच चल रही असहमति के बीच है।

- ➔ भारत के 2023 राष्ट्रीय स्तर पर निर्धारित योगदान (NDC) जलवायु लक्ष्यों को पूरा करने के लिए घरेलू कार्बन बाजार की स्थापना पर ध्यान केंद्रित करते हैं।
- ➔ इस बाजार की विश्वसनीयता और वैश्विक संरेखण सुनिश्चित करना इसकी सफलता के लिए आवश्यक है।

## *Giving shape to India's carbon credit mechanism*

The Conference of Parties-29, from November 11 to 22, 2024, in Baku, Azerbaijan, is about to shift focus to the heated discussion on the aspect of climate finance again. An essential component of this discussion will be the carbon credits framework and disagreements over it between developed and developing countries. India updated its Nationally Determined Contributions (NDCs) in 2023 to underline, among other things, the establishment of a domestic carbon market as a part of its climate strategy. The Energy Conservation (Amendment) Act of 2022 provided a statutory mandate for such a Carbon Credit Trading Scheme (CCTS). Through this, India aims to align its climate commitments under the Paris Agreement with broader economic goals. Yet, for the market to truly support these objectives, it must be meticulously designed to ensure credibility, efficiency, and fairness. From global experiences, India must incorporate two pivotal lessons in its carbon market framework for long-term success.

### **Upholding integrity of carbon credits**

At the heart of any carbon market lies the integrity of its carbon credits. The global experience has seen the repercussions of inadequate accountability in credit generation, leading to instances of greenwashing. This issue is pronounced in the voluntary carbon market (VCM), where investigations have exposed overstatements of project benefits, especially within the forestry sector. A similar risk is feared in India's voluntary carbon market operationalised under the Green Credit Programme (GCP). The tree plantation guidelines released by the government under the GCP were criticised for perpetuating greenwashing by encouraging non-scientific tree plantation. It is also feared that under the CCTS, projects may fail to ensure "additionality", a critical measure ensuring that emission reductions exceed those of a business-as-usual scenario.

To navigate these challenges, India must enforce rigorous protocols to verify the authenticity of generated carbon credits. A



**Shashank Pandey**

Research Fellow at the Vidhi Centre for Legal Policy

India's carbon credit mechanism needs to be aligned with international and domestic realities if it is to be effective

proposed national registry would be a robust mechanism to track carbon credits and address potential double-counting issues. Additionally, independent third-party verifiers can play a crucial role in assessing the additionality and permanence of carbon reduction projects. By emulating international best practices from entities such as the IETA or Gold Standard that have greatly emphasised the generation of carbon credits, India can cultivate a high-integrity market, attracting domestic and global investors.

### **Alignment with global standards**

India's carbon market must also harmonise with international carbon trading mechanisms, notably Article 6 of the Paris Agreement. Article 6.2 facilitates countries in achieving their climate objectives through Internationally Transferred Mitigation Outcomes (ITMOs), making compliance a critical aspect for participating nations. The Article 6 rulebook, finalised at the COP26 summit in Glasgow, outlines how countries can engage in carbon trading while upholding environmental integrity.

For India, this means incorporating mechanisms to prevent the double counting of credits, a crucial step to maintain the credibility of global emission reduction efforts. India can align its market with domestic and international standards by integrating transparent systems for accounting emissions reductions and carbon credit transfers. Such alignment and a focus on global best practices will enable India to contribute to global emissions reductions while actively safeguarding national interests.

One of the critical aspects is ensuring environmental integrity, specifically under Article 6.2, which establishes a framework for countries to cooperate on climate mitigation efforts through international carbon markets. The World Bank's "Ensuring Environmental Integrity under Article 6 Mechanisms" report emphasised maintaining robust environmental integrity within carbon markets, especially under the Paris Agreement's Article 6 framework. It highlights that carbon markets risk double-counting emissions reductions without stringent safeguards, which

can dilute the credibility of climate commitments. The report stressed that high governance, verification, and accountability standards are necessary to avoid "low-quality" carbon credits from entering the market.

### **Focus on disclosure**

Ensuring transparency is one mechanism to ensure compliance and conformance with such standards. To enhance transparency and uphold environmental integrity within India's carbon credit system, it is imperative to have comprehensive disclosure of project details, including carbon reduction techniques, benchmarks and third-party verification reports, on a centralised, easily accessible platform. Ensuring that projects adhere to stringent additionality criteria guarantees that the credits reflect real, additional emissions reductions. Regular audits are essential for verifying the sustainability of these projects. Oversight by independent auditors approved by the Bureau of Energy Efficiency (BEE) in India is crucial, alongside real-time tracking of credit transactions to boost accountability and provide insights into the type of projects and their environmental impacts.

The Voluntary Carbon Markets Integrity Initiative (VCMI) framework introduces a tiered system for companies to assess carbon credit claims. This is to ensure the credibility of carbon offset claims, aiming to enhance market transparency. However, implementation faces challenges, especially within India's CCTS initiatives, due to potential transparency issues and the high costs of establishing monitoring, reporting, and verification systems. These costs could deter smaller projects initially.

India's carbon credit mechanism, albeit nascent, demands stringent enforcement and an alignment with international and domestic realities to be effective. By focusing on transparency and integrity, India has the opportunity to not only provide for a more mature carbon market but also to stimulate its climate finance aspirations, paving the way for practical, sustainable development.

## **COP-29 के जलवायु वित्त और कार्बन क्रेडिट ढांचे पर फोकस का अवलोकन**

- ➔ 11 से 22 नवंबर, 2024 तक बाकू, अज़रबैजान में होने वाले पार्टियों के सम्मेलन (COP-29) में जलवायु वित्त पर चर्चा को प्राथमिकता दी जाएगी, जिसमें कार्बन क्रेडिट पर विशेष जोर दिया जाएगा।

- ▶ भारत की जलवायु रणनीति विकसित हुई है, 2023 में अपने राष्ट्रीय स्तर पर निर्धारित योगदान (NDC) को अपडेट करते हुए ऊर्जा संरक्षण (संशोधन) अधिनियम 2022 द्वारा समर्थित घरेलू कार्बन बाजार स्थापित किया जा रहा है।
- ▶ भारत की कार्बन क्रेडिट ट्रेडिंग योजना (CCTS) का उद्देश्य पेरिस समझौते के तहत देश के जलवायु लक्ष्यों को इसके व्यापक आर्थिक उद्देश्यों के साथ संरेखित करना है।

### वैश्विक कार्बन बाजारों से सबक

- ▶ अपने कार्बन बाजार की सफलता सुनिश्चित करने के लिए, भारत को दो महत्वपूर्ण सबक पर विचार करना चाहिए: कार्बन क्रेडिट अखंडता को बनाए रखना और वैश्विक मानकों के साथ संरेखित करना।

### कार्बन क्रेडिट की अखंडता को बनाए रखना

- ▶ अखंडता का महत्व: कार्बन क्रेडिट की विश्वसनीयता एक सफल कार्बन बाजार के लिए मौलिक है। वैश्विक बाजारों को ग्रीनवाशिंग के मुद्दों का सामना करना पड़ा है, खासकर स्वैच्छिक कार्बन बाजार (वीसीएम) के भीतर।
- ▶ भारत में ग्रीनवाशिंग के जोखिम: ग्रीन क्रेडिट प्रोग्राम (जीसीपी) के माध्यम से संचालित भारत का स्वैच्छिक कार्बन बाजार, विशेष रूप से वानिकी से संबंधित परियोजनाओं में इसी तरह के जोखिमों का सामना करता है। आलोचकों का तर्क है कि कार्यक्रम के दिशानिर्देशों में वैज्ञानिक कठोरता का अभाव है और इससे अप्रभावी पर्यावरणीय लाभ हो सकते हैं।
- ▶ प्रामाणिकता सुनिश्चित करना: इन जोखिमों का मुकाबला करने के लिए, भारत को कार्बन क्रेडिट की प्रामाणिकता सुनिश्चित करने के लिए सख्त सत्यापन प्रोटोकॉल लागू करना चाहिए। दोहरी गणना को रोकने के लिए एक राष्ट्रीय रजिस्ट्री बनाना और परियोजनाओं की अतिरिक्तता और स्थायित्व का आकलन करने के लिए स्वतंत्र तृतीय-पक्ष सत्यापनकर्ताओं को शामिल करना अनुशंसित उपाय हैं।
- ▶ वैश्विक मानकों से सीखना: अंतर्राष्ट्रीय उत्सर्जन व्यापार संघ (IETA) और स्वर्ण मानक से प्रेरणा लेते हुए, भारत अपने बाजार की अखंडता को बढ़ा सकता है और घरेलू और अंतर्राष्ट्रीय दोनों निवेशकों को आकर्षित कर सकता है।

### वैश्विक मानकों के साथ तालमेल बिठाना

- ▶ सामंजस्य का महत्व: वैश्विक कार्बन बाजार में प्रभावी भागीदारी के लिए, भारत को अपने ढांचे को पेरिस समझौते के अनुच्छेद 6 के साथ जोड़ना चाहिए।
- ▶ अनुच्छेद 6.2 की भूमिका: अनुच्छेद 6.2 अंतर्राष्ट्रीय स्तर पर हस्तांतरित शमन परिणामों (आईटीएमओ) के लिए एक रूपरेखा प्रदान करता है, जिससे देश कार्बन ट्रेडिंग के माध्यम से अपने जलवायु लक्ष्यों को पूरा कर सकते हैं।
- ▶ दोहरी गिनती को रोकना: विश्वसनीयता बनाए रखने के लिए, भारत के कार्बन बाजार में ऐसे तंत्र शामिल होने चाहिए जो क्रेडिट की दोहरी गिनती को रोकें।
- ▶ वैश्विक मानक और जवाबदेही: उत्सर्जन में कमी को ट्रैक करने के लिए पारदर्शी सिस्टम अपनाने से भारत को अंतर्राष्ट्रीय मानकों को पूरा करने और राष्ट्रीय हितों की रक्षा करते हुए वैश्विक जलवायु लक्ष्यों में योगदान करने में मदद मिलेगी।

### पारदर्शिता और प्रकटीकरण पर ध्यान दें

- ▶ व्यापक प्रकटीकरण की आवश्यकता: परियोजना विवरण, कार्बन कटौती तकनीकों और सत्यापन रिपोर्टों पर जानकारी को केंद्रीकृत करके भारत की कार्बन क्रेडिट प्रणाली में पारदर्शिता को बढ़ाया जा सकता है।
- ▶ अतिरिक्तता सुनिश्चित करना: कठोर अतिरिक्तता मानकों का पालन यह सुनिश्चित करेगा कि क्रेडिट वास्तविक उत्सर्जन में कमी को दर्शाते हैं।
- ▶ तृतीय-पक्ष सत्यापन और ऑडिट: परियोजना स्थिरता को सत्यापित करने और वास्तविक समय में क्रेडिट लेनदेन को ट्रैक करने के लिए स्वतंत्र, बीईई-अनुमोदित लेखा परीक्षकों द्वारा नियमित ऑडिट और निरीक्षण आवश्यक है।



- ▶ पारदर्शिता की चुनौतियाँ: इस तरह के पारदर्शिता तंत्र को लागू करने में कई चुनौतियाँ आती हैं, जिसमें निगरानी, रिपोर्टिंग और सत्यापन की उच्च लागत शामिल है, जो संभावित रूप से शुरुआती चरणों में छोटी परियोजनाओं को सीमित कर सकती है।

#### **भारत के कार्बन क्रेडिट तंत्र को मजबूत करना**

- ▶ अभी भी अपनी प्रारंभिक अवस्था में, भारत के कार्बन बाजार में देश के जलवायु वित्त उद्देश्यों का समर्थन करने और सतत विकास को बढ़ावा देने की क्षमता है।
- ▶ पारदर्शिता और अखंडता के लिए उच्च मानकों को प्राथमिकता देकर, भारत अपने कार्बन बाजार को परिपक्व कर सकता है और अपने जलवायु लक्ष्यों का समर्थन कर सकता है।



यूरोपीय सेंट्रल बैंक (ईसीबी) क्रेडिट कार्ड और क्रिप्टोकॉरेंसी जैसी मौजूदा डिजिटल भुगतान विधियों के लिए राज्य समर्थित विकल्प के रूप में डिजिटल यूरो विकसित कर रहा है।

➔ इस कदम का उद्देश्य यूरोप की आर्थिक संप्रभुता को मजबूत करना और विदेशी भुगतान प्रणालियों पर निर्भरता को कम करना है।

## The underbelly of Europe's digital euro

The ECB has presented this central bank digital currency, the digital euro, as a new, better alternative for citizens: free, anonymous, and reliable. But this does not convey its actual purpose

Peter Schadt

The European Central Bank (ECB) has been working on a digital currency for some time now; its "preparation phase" commenced in November 2023. This currency is meant to be the government's alternative to existing cashless options such as credit cards, apps, cryptocurrencies, and bank transfers. People can use the digital euro to pay directly from a digital wallet, on a smartphone or computer, without involving a bank or payment gateway. Depending on the end device, the money can be transferred via Bluetooth, a browser extension or a smartphone contact.

The digital euro differs from other types of digital payment options because the ECB issues it directly. Indeed, this central bank digital currency is expected to be an infrastructure that the ECB manages, making it possible to process national and international payments between citizens and companies quickly and cost-effectively. It will also be used for micro payments, which are currently disproportionately expensive thanks to banks' and payment-service providers' conventional cost structures. The cost-neutral digital euro effectively allows for new business models. The ECB has thus presented this as a new, better alternative for citizens: free, anonymous, reliable. But this is not the truth about the purpose of digital currency.

### The decisive difference

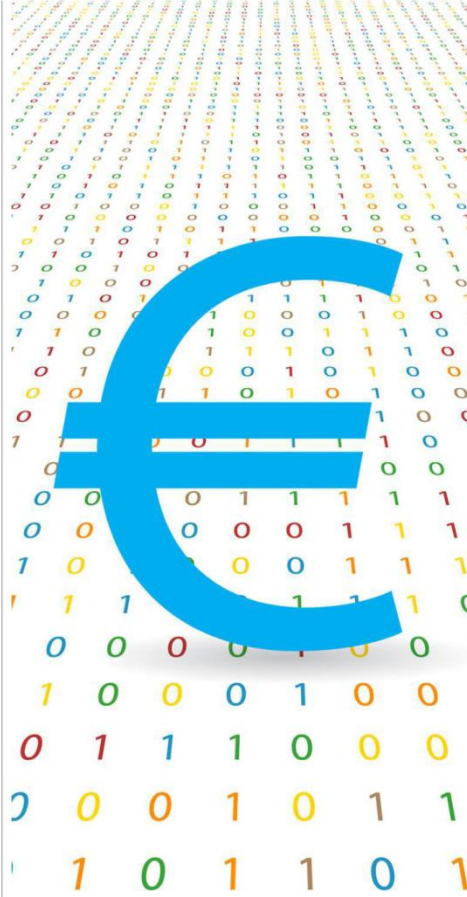
Anyone who buys with cash has abstract wealth in the form of printed paper that changes hands. With paper money, the seller holds a state guarantee that the bill of exchange also counts as such wealth. According to Karl Marx, this money, which is "the universal substance of existence for all, and at the same time the common product of all", is the "real commonwealth" of capitalist society. In this practically validated commonwealth, money is not an aid to production but its ultimate purpose: things are only produced if and insofar as they prove their worth in bringing money-value wealth into existence.

In such a society, in which buying and selling are not marginal phenomena but the form of its general metabolism, a temporary lack of money shouldn't bring all social transactions to a grinding halt. Accordingly, banks have been granting loans long before there was digital access to personal accounts. What used to be the promissory bill is now a number in an app on your phone.

Anyone who pays by digital bank transfer, PayPal, etc. is already moving away from abstract wealth in the form of cash and towards digital certificates.

PayPal therefore guarantees the seller that the buyer's bank will provide her with the money to pay for the product.

This is the decisive difference from the digital euro: it will not be used to digitally exchange debt claims between different financial service providers that are intermediaries between buyers and sellers. Instead, it is a digital version of legally valid cash. In November 2023, the EU Commission clarified the digital euro will be open to all citizens and won't be



ISTOCKPHOTO

limited to settling bills of exchange in interbank transactions.

### Consolidation of private property

On the one hand, the digital euro is nothing but a collection of zeros and ones, bits and bytes, like the characters on our banking apps. On the other, we shouldn't be fooled: this similarity doesn't alter the fundamental difference in the political economy of the digital euro and debt to the bank. In contrast to the digital book money of the banks, the new currency is just cash in a technically new form and thus introduces the possibility

of direct payment in the digital space.

This emancipates the sphere of circulation on the internet from financial service providers and allows direct transactions between users.

There are also technical consequences. While payment transactions with debt relationships to banks or financial service providers such as PayPal can only be processed via the internet, the digital euro also allows offline payments.

As offline payments are supposed to be anonymous, public opinion often emphasises that the new digital currency "can keep up with the anonymity of

cash", as e-euro expert Tobias Weidemann says. Anonymity is certainly possible with the right technical design but it can't be the principal motivation to develop the digital euro.

The list of good reasons for the digital euro are derived from the justifications for money I.O. The euro's functional definition, as a tool for private owners who may find it difficult to sell their goods or buy others' without money, is repeated with digital money: "It would be just as practical at flea markets or in classified ads as it would be among friends when they are settling accounts for a joint undertaking," per Mr. Weidemann.

In each case, private property is first assumed and money is then presented as practical so that its circulation is guaranteed. This is a circular argument: money as abstract wealth is nothing other than the objectification of private property in pocket size. Money is not only practical but practically necessary in a society in which everything is subject to the service of property.

The ECB presents the advantages of the new currency in three steps. The first headline claims "money is evolving". This is of course a lie with which the ECB simply claims its monetary policy ambitions as an intrinsic necessity of modern currencies and thus sells it as a necessary evolutionary stage. This is also advertising in the spirit of justification: one's own action is the midwife of an evolution that is coming, midwife or not.

It follows this with the well-known reinterpretation of money as a technical achievement, which in its digital version would do more to "make life easier", a practical experience that probably only really applies to those who don't only depend on money in principle to live but also have enough of it. But it is precisely these people who are at stake when smart contracts are to be concluded with the digital euro.

### Contribution to Europe's sovereignty

The ECB's move is to strengthen the home of the euro through its digital variant. This is the imperialist twist: technical emancipation from financial service providers that are not headquartered in the EU and threaten to dominate digital payment options. The ECB claims a "digital euro would ... contribute to the competitiveness and resilience of our payments landscape vis-à-vis payment service providers from non-European countries."

Herein lies the rub: because it is not Europe's own financial service providers that have prevailed as a digital payment alternative in the competition between financial capitalists, the EU wants to use a state alternative to prevent the digital circulation sphere from becoming dependent on U.S. capital.

But the European Union's claim is not limited to this defensive prevention of foreign influence. Because the digital euro would be one of the first currencies available as a virtual means of payment, the EU hopes to destroy some of the business of foreign competitors as well. This strengthening of the euro, on its way to becoming world money used to do business everywhere in the digital sphere, is its political-economic claim.

It is better not to confuse this competition between the leading imperialist nations for a globally recognised currency with one's own interest in shopping more easily on the internet. In this respect, those who understand the digital euro as a simplification of their lives and those who fear the "transparent consumer" are both wrong. It's simply not about the effects of the currency on citizens.

Peter Schadt is union secretary, DGB Region Stuttgart, and teaches at the University of Stuttgart.

डिजिटल यूरो: अवलोकन

## Daily News Analysis

- उद्देश्य: डिजिटल यूरो एक केंद्रीय बैंक डिजिटल मुद्रा (CBDC) है जिसे यूरोपीय सेंट्रल बैंक (ECB) द्वारा क्रेडिट कार्ड, ऐप और क्रिप्टोकॉरेसी जैसी मौजूदा कैशलेस भुगतान विधियों का विकल्प प्रदान करने के लिए विकसित किया जा रहा है।
- लॉन्च: तैयारी का चरण नवंबर 2023 में शुरू हुआ, जिसका लक्ष्य राज्य द्वारा जारी, लागत प्रभावी भुगतान प्रणाली बनाना है।

### मुख्य विशेषताएं

- प्रत्यक्ष भुगतान: यह उपयोगकर्ताओं को ब्लूटूथ, ब्राउज़र एक्सटेंशन या स्मार्टफोन का उपयोग करके बैंकों या भुगतान गेटवे को शामिल किए बिना सीधे डिजिटल वॉलेट से भुगतान करने की अनुमति देता है।
- केंद्रीकृत नियंत्रण: क्रिप्टोकॉरेसी जैसी डिजिटल मुद्राओं के विपरीत, डिजिटल यूरो को ECB द्वारा जारी और प्रबंधित किया जाता है।
- माइक्रो पेमेंट: छोटे लेनदेन के लिए लागत को कम करने का लक्ष्य है जो वर्तमान में बिचौलियों के कारण महंगे हैं।

### लाभ

- गुमनामता: यह डिजिटल दुनिया में नकदी जैसी सुविधाओं को बनाए रखते हुए गुमनाम ऑफ़लाइन लेनदेन की अनुमति दे सकता है।
- संप्रभुता: विदेशी भुगतान प्रणालियों, जैसे कि यू.एस. से, पर निर्भरता को कम करके यूरोप की मौद्रिक संप्रभुता को मजबूत करता है।
- प्रतिस्पर्धा: डिजिटल यूरो का उद्देश्य विदेशी डिजिटल भुगतान प्रणालियों के साथ प्रतिस्पर्धा करना भी है, जिससे वैश्विक स्तर पर यूरोप के आर्थिक प्रभाव का पता चलता है।

**In News : Hokersar Wetland**

हाल के वर्षों में कश्मीर घाटी में होकरसर आर्द्रभूमि में अत्यधिक कम वर्षा के कारण पानी की कमी के कारण इस क्षेत्र में प्रवासी पक्षियों की आबादी का आगमन प्रभावित हुआ है।



**होकरसर वेटलैंड के बारे में:**

- ▶ इसे 'कश्मीर की रानी वेटलैंड' के नाम से जाना जाता है, होकरसर (जिसे होकरा के नाम से भी जाना जाता है) श्रीनगर, जम्मू और कश्मीर में स्थित एक नामित रामसर साइट है।
- ▶ यह झेलम बेसिन से सटा एक प्राकृतिक बारहमासी वेटलैंड है।
- ▶ इसे दूधगंगा नदी (झेलम की सहायक नदी) से पानी मिलता है।
- ▶ यह बर्फ से ढके पीर पंचाल के पीछे, उत्तर-पश्चिमी हिमालयी जैवभौगोलिक प्रांत कश्मीर में स्थित है।
  
- ▶ **जीव:** यह कश्मीर का एकमात्र ऐसा स्थल है जहाँ रीडबेड बचे हैं और यहाँ 68 जलपक्षी प्रजातियाँ जैसे लार्ज इग्रेट, ग्रेट क्रेस्टेड ग्रीब, लिटिल कॉर्मेरेंट, कॉमन शेल्डक, टफ्टेड डक और लुप्तप्राय व्हाइट-आइड पोचर्ड का निवास है।
- ▶ यह भोजन का एक महत्वपूर्ण स्रोत है, मछलियों के लिए प्रजनन स्थल और नर्सरी है, साथ ही यह विभिन्न प्रकार के जल पक्षियों को भोजन और प्रजनन स्थल प्रदान करता है।

### रामसर कन्वेंशन क्या है?

- ▶ इस संधि पर 2 फरवरी 1971 को हस्ताक्षर किए गए थे, ताकि अंतर्राष्ट्रीय महत्व की उनकी आर्द्रभूमि के पारिस्थितिक चरित्र को संरक्षित किया जा सके।
- ▶ इसका नाम रामसर के नाम पर रखा गया है, वह ईरानी शहर जहां 1971 में संधि पर हस्ताक्षर किए गए थे, और इसके तहत संरक्षण के लिए चुने गए स्थानों को 'रामसर साइट' का टैग दिया गया है।



Page : 09 Editorial Analysis  
*Ending discrimination in prisons*

**O**n October 3, the Supreme Court in *Sukanya Shantha v. Union of India* (2024) reaffirmed the principle of non-discrimination in Indian prisons. The rules in jail manuals segregating prisoners based on caste was at the heart of this challenge. They were struck down for perpetuating caste discrimination and violating the fundamental rights of prisoners. Previously too, courts have often set aside prison rules that classified prisoners and treated them differently. Where the basis was either irrational, arbitrary, or a prohibited ground, it could not withstand the scrutiny of the equality code under Articles 14 and 15 of the Constitution.

**No arbitrary segregation**  
A distinction based on social status of prisoners was dealt with by the Supreme Court in *Prem Shankar Shukla v. Delhi Administration* (1980). The Punjab Police Rules distinguished under-trial prisoners as 'better class' and 'ordinary'. Only the 'better class' were exempted from wearing handcuffs. The Court reasoned that it was completely irrational for the state to assume that an indigent prisoner was more dangerous to the society than an affluent one. Economic and social considerations could not be the basis for classifying prisoners for the purposes of handcuffs. The provisions were held to be unconstitutional.

The Bombay High Court in *Inacio Manuel Miranda v. State* (1988) was faced with a different type of segregation affecting the prisoners' right to write in prison. The Goa, Daman and Diu Prisoners Rules treated prisoners differently for writing welfare letters. 'Class-I prisoners' could write four letters per month, but 'Class-II prisoners' could only write two. This was held unreasonable and discriminatory, affecting the convict's right to be treated equally in their freedom of expression. The Court followed its



**R.K. Vij**  
Former Indian Police Service officer. Views are personal.



**Shivani Vij**  
Lawyer practising in Delhi

While the Supreme Court did away with caste discrimination in prisons, incorporating basic amenities in prisons by Amending the Model Prison Manual 2016 will ensure a minimum dignified life inside prisons

previous decision in *Madhukar Bhagwan Jambhale v. State of Maharashtra* (1984) where a prohibition on writing letters to co-prisoners, imposed by the Maharashtra Prison Rules, was struck down as having no logical basis and unduly inhibiting the prisoners' constitutional rights.

A principle that resonated with the Court was that the prison itself could not strip the prisoners of rights they would otherwise be entitled to. Non-discrimination was one such right. The most recent decision of the Supreme Court in *Sukanya Shantha* brought about the starkest case of prison segregation. Here, caste hierarchy was the basis of classification for labour inside prisons. This meant that only prisoners of certain 'marginalised castes' were given cleaning and sweeping jobs, and others were given jobs like cooking. The State Prison Rules stated that these castes were "accustomed to performing such duties". This classification had no connection with the individual ability or qualification of the prisoner and did not aid reformation. It perpetuated caste identity and prevented an equal opportunity to reform. The State Prison Rules and similar executive decisions were therefore set aside as discriminatory under Articles 14 and 15, with directions to the States to undertake amends.

**The way forward**

In another case, three petitions came before the Calcutta High Court, which were decided together in August 2012 (*Gaur Narayan Chakraborty and Others*). The main issue before the Court was whether Maoists who were waging a war against the state using arms, and who were charged under the Unlawful Activities (Prevention) Act, 1967, and other special statutes, could be treated as political prisoners. The trial court had rejected this demand of the petitioners in accordance with the West Bengal Correctional Services (WBCS) Act, 1992, on the premise that they

were members of a banned terrorist organisation, and their activities were not for the common good of the people, but for the revolution with arms.

However, the High Court, after discussing municipal and international viewpoints on the political offences and interpreting the WBCS Act on the classification of prisoners, reached the conclusion that "the believers of any kind of political movement are to be acknowledged as political prisoners and thus, it cannot be held that those who participate in unlawful activities cannot be recognised as political prisoners".

Though the Supreme Court did not have occasion to decide the special leave petition arising from this decision on merit, the Calcutta High Court's judgment is significant for highlighting a similar right of prisoners to be treated in a dignified manner.

The High Court noticed that a person classified as a political prisoner is entitled to a few amenities, such as a chair, table, light, iron cot, mattress, pillow, blanket, and mirror. He is entitled to cooking, services of a barber, writing material, and a newspaper, and is also permitted to receive books from his relatives. These facilities are a part of the basic human rights to which every prisoner ought to be entitled. The Court said these amenities should not be restricted to political prisoners. It suggested that the state administration re-look into the classification of prisoners and provide basic amenities to all. A slight improvement in the living conditions of prisoners in itself would erode the classification which the WBCS Act acknowledges.

While the Supreme Court's recent judgment did away with caste discrimination inside prisons, incorporating basic amenities in prisons by suitably amending the Model Prison Manual 2016 will not only blur other distinctions, but will also ensure a minimum dignified life inside prisons.

**GS Paper 02: शासन**

**UPSC Mains Practice Question:** भारत में कैदियों के लिए गैर-भेदभावपूर्ण और सम्मानजनक व्यवहार सुनिश्चित करने के महत्व की जांच करें। जेलों में जाति-आधारित अलगाव पर हाल ही में सुप्रीम कोर्ट का फैसला संवैधानिक अधिकारों को बनाए रखने में कैसे योगदान देता है? (150 words/10m)

**संदर्भ:**

- सुकन्या शांता बनाम भारत संघ (2024) में सर्वोच्च न्यायालय के निर्णय ने कैदियों के गैर-भेदभाव के अधिकार की पुष्टि की, विशेष रूप से श्रम असाइनमेंट में जाति-आधारित अलगाव को समाप्त कर दिया।
- यह संवैधानिक अधिकारों का उल्लंघन करने वाले मनमाने जेल वर्गीकरण के खिलाफ न्यायिक प्रवृत्ति का अनुसरण करता है। निर्णय जेल उपचार मानकों में गरिमा और समानता की आवश्यकता को रेखांकित करता है।

**जेलों में गैर-भेदभाव पर सर्वोच्च न्यायालय का निर्णय**

- सुकन्या शांता बनाम भारत संघ (2024) में, सर्वोच्च न्यायालय ने कैदियों के लिए गैर-भेदभाव के अधिकार की पुष्टि की, जाति के आधार पर कैदियों को अलग करने वाले जेल नियमों को खारिज कर दिया।
- इस निर्णय ने इस बात पर जोर दिया कि जाति-आधारित अलगाव भारतीय संविधान के अनुच्छेद 14 और 15 के तहत मौलिक अधिकारों का उल्लंघन करता है।
- यह निर्णय मनमाने या तर्कहीन आधार पर भेदभाव करने वाले जेल वर्गीकरण को खारिज करने वाली व्यापक न्यायिक प्रवृत्ति का हिस्सा है।

**मनमाने ढंग से जेल वर्गीकरण के खिलाफ पिछले मामले**

- प्रेम शंकर शुक्ला बनाम दिल्ली प्रशासन (1980) में, सुप्रीम कोर्ट ने कैदियों को हथकड़ी लगाने में वर्ग-आधारित भेदभाव के खिलाफ फैसला सुनाया। इसने यह मान लेना तर्कहीन पाया कि गरीब कैदी अमीर कैदियों की तुलना में अधिक खतरनाक होते हैं।
- इनासियो मैनुअल मिरांडा बनाम राज्य (1988) मामले में बॉम्बे हाई कोर्ट ने विभिन्न वर्गों के कैदियों द्वारा लिखे जा सकने वाले पत्रों की संख्या पर भेदभावपूर्ण नियमों को असंवैधानिक माना।
- इसी तरह, मधुकर भगवान जम्भाले बनाम महाराष्ट्र राज्य (1984) में, बॉम्बे हाई कोर्ट ने कैदियों के बीच संचार को रोकने वाले नियमों को आधारहीन और कैदियों के अधिकारों को प्रतिबंधित करने वाला मानते हुए खारिज कर दिया।

**जेल की नौकरियों में जाति-आधारित अलगाव**

- सुकन्या शांता में, सुप्रीम कोर्ट ने जेल श्रम असाइनमेंट में जाति-आधारित अलगाव को संबोधित किया। राज्य जेल नियमों के अनुसार हाशिए पर रहने वाले जाति के कैदियों को सफाई का काम करना होता है, जबकि अन्य को खाना पकाने का काम सौंपा जाता है।
- कोर्ट ने पाया कि यह वर्गीकरण जाति-आधारित पूर्वाग्रह को बनाए रखता है, जो सुधार के लिए समान अवसर को रोकता है।
- अनुच्छेद 14 और 15 के तहत इसे असंवैधानिक माना गया, न्यायालय ने राज्यों को इस तरह की भेदभावपूर्ण प्रथाओं को खत्म करने का निर्देश दिया।

### राजनीतिक कैदियों के अधिकार

- गौर नारायण चक्रवर्ती और अन्य (2012) में, कलकत्ता उच्च न्यायालय ने फैसला सुनाया कि राज्य के विरोध के बावजूद, आतंकवाद विरोधी कानूनों के तहत आरोपित माओवादियों को राजनीतिक कैदियों के रूप में मान्यता दी जानी चाहिए।
- पश्चिम बंगाल सुधार सेवा (WBS) अधिनियम के तहत राजनीतिक कैदियों को लेखन सामग्री, पढ़ने की सामग्री और खाना पकाने के विशेषाधिकार सहित सुविधाएँ प्रदान की गईं।
- उच्च न्यायालय ने सिफारिश की कि सभी कैदियों को समान सुविधाएँ उपलब्ध होनी चाहिए, कैदियों के लिए सम्मानजनक व्यवहार की वकालत की।

### आगे बढ़ना: सभी कैदियों के लिए गरिमा और बुनियादी सुविधाएँ

- जेलों के अंदर जातिगत भेदभाव के खिलाफ सुप्रीम कोर्ट के हालिया फैसले ने वर्गीकरण की परवाह किए बिना कैदियों के साथ सम्मानजनक व्यवहार की आवश्यकता पर प्रकाश डाला।
- इसे सुनिश्चित करने के लिए, सभी कैदियों के लिए बुनियादी सुविधाएँ प्रदान करने, अनावश्यक भेदभाव को खत्म करने और जेल की स्थितियों को बेहतर बनाने के लिए मॉडल जेल मैनुअल 2016 में संशोधन किया जा सकता है।
- ऐसे सुधार न्यूनतम सम्मानजनक जीवन स्तर के प्रति प्रतिबद्धता को दर्शाएंगे तथा न्याय प्रणाली के अंतर्गत कैदियों के अधिकारों को सुदृढ़ करेंगे।