

The Hindu Important News Articles & Editorial For UPSC CSE

Friday, 29 Nov , 2024

Edition: International Table of Contents

Page 04 Syllabus : प्रारंभिक तथ्य	आर्थिक इतिहासकार अमिय कुमार बागची का निधन
Page 06 Syllabus : प्रारंभिक तथ्य	भारत ने लगभग 3,500 किलोमीटर की रेंज वाली बैलिस्टिक मिसाइल का परीक्षण किया
Page 07 Syllabus : GS 2 : सामाजिक न्याय	एचआईवी का कलंक और बायोमेडिकल अपशिष्ट विनियमन का जन्म
In News PIB : GS 2 : सामाजिक न्याय	कार्यबल में महिलाओं की भागीदारी में उल्लेखनीय वृद्धि
समाचार में	SAREX-24
Page 09 : संपादकीय विश्लेषण: Syllabus : GS 2 : शासन	क्या चुनाव से पहले नई योजनाएँ 'मतदाताओं को रिश्वत' देने के समान हैं?

It's about quality

अमीया कुमार बागची, एक अग्रणी अर्थशास्त्री और सार्वजनिक बुद्धिजीवी, ने साम्राज्यवाद को अविकसितता से जोड़कर भारतीय आर्थिक इतिहास में क्रांति ला दी।

➡ उनके प्रभावशाली कार्यों और संस्था निर्माण के प्रयासों ने एक स्थायी विरासत छोड़ी है।

Economic historian Amiya Kumar Bagchi passes away

Prabhat Patnaik

Professor Amiya Kumar Bagchi, who passed away on Thursday evening, was one of the most outstanding economists, scholars, and public intellectuals of our time. A rebel all his life, he left the college where he had been admitted originally for speaking out against some injustice, and joined Presidency College, Kolkata, which had a freer atmosphere. After his Master's in economics from Presidency, he went to Cambridge University on a West Bengal government scholarship, where he not only finished his doctoral work but also joined the Faculty of Economics and Politics, with a Fellowship at Jesus College.

He had started out as a mathematical economist, in fact a game theorist, but changed course while writing his Ph.D. dissertation and, on the advice of one of his mentors, turned to economic history, a turn

for which we must be highly grateful. Mr. Bagchi was not an economic historian in the narrow sense; rather, he was a macroeconomist working on historical data.

Seeing patterns in data

While digging up new and hitherto unavailable data with a diligence that could match that of the most industrious of the historians, he saw patterns in data which only his macroeconomics could enable him to see. He was thus an altogether new kind of an economist, *au fait* both in economic theory and in applied economics, including economic history. The first outstanding product of his prodigious scholarship was his book *Private Investment in India 1900-1939*, which many reviewers, even critics unsympathetic to his argument, have compared to the monumental works of anti-colonial historiography, such as those by Dadabhai



Amiya Kumar Bagchi

Naoroji, Romesh Chunder Dutt, and D.R.Gadgil. This work was followed by his research on "Deindustrialization in the Indian economy in the Colonial Period" which again provided definitive evidence to clinch a long-standing debate that had gone on since the days of Naoroji and Dutt.

Among his numerous books and articles, most of which are path-breaking, the one that stands out for me is a piece he wrote in the *Economic and Political Weekly* in 1972, in which he provided a superb and original outline of the dialectics of development and underdevelopment in a historical setting in the world economy. This work, in its simplicity and its persuasiveness, can be considered a true descendant of Paul Baran's masterly book *The Political Economy of Growth*. It provides a pithy introduction to the argument developed more elaborately, though perhaps with less immediate impact, in his later work, *The Political Economy of Underdevelopment*. His last magnum opus was *Perilous Passage: Mankind and the Global Ascendancy of Capital* in which he covered a range of experiences of countries in the Global South, focusing on the demographic collapse initiated by imperialism.

After his stint at Cambridge, Bagchi returned to Kolkata to take up a teaching position in his alma mater, the Presidency College, from where he shifted after some years to the then newly established Centre

for the Study of Social Sciences, Calcutta, of which he subsequently became the Director. A staunch believer in Left politics, Bagchi served for a long time as a member and then as the Vice-Chairman of the West Bengal State Planning Board, under the Left Front government. After leaving the government, he established and directed the Institute of Development Studies, Kolkata. He remained attached to this institution as a Professor Emeritus till his last days.

An institution-builder

Admired and respected by legions of students whom he taught and guided for Ph.D. work, he was an institution-builder who was an institution himself. He was a pioneer who re-established on a firmer footing the propositions first advanced by the Indian nationalist writers, and in the process illuminated with extraordinary clarity the

workings of imperialism in producing underdevelopment.

All his life however Bagchi remained loyal to Kolkata, never permanently leaving this favourite city of his, even though he had numerous offers of prestigious jobs elsewhere, including in Delhi. Indeed, he was for a long time a remarkable bridge between Kolkata and Cambridge, a friend of distinguished Cambridge economists like Maurice Dobb, Piero Sraffa, Richard Goodwin, and Joan Robinson; he also took great pleasure in listening to Rabindra Sangeet and discussing the latest poem of Shakti Chattopadhyay (his exact contemporary) and the latest play of Utpal Dutt. Above all however, he never lost his faith in a future where there will be a world free of exploitation.

Prabhat Patnaik is Professor Emeritus, Centre for Economic Studies and Planning, JNU

अमिय कुमार बागची का योगदान

- ➡ आर्थिक इतिहास: भारत में आर्थिक इतिहास के अध्ययन में क्रांति ला दी, मैक्रोइकॉनॉमिक्स को ऐतिहासिक डेटा विश्लेषण के साथ जोड़ दिया।
- ➡ अग्रणी शोध: भारत में निजी निवेश 1900-1939 लिखा, जिसमें ब्रिटिश काल के दौरान भारत की औपनिवेशिक अर्थव्यवस्था और औद्योगिकीकरण के बारे में महत्वपूर्ण जानकारी दी गई।
- ➡ अविकसित अध्ययन: अविकसितता पर मूल सिद्धांत विकसित किए, विशेष रूप से अविकसितता की राजनीतिक अर्थव्यवस्था और खतरनाक मार्ग: मानव जाति और पूंजी का वैश्विक आरोहण।
- ➡ संस्था निर्माता: कलकत्ता में सामाजिक विज्ञान अध्ययन केंद्र और कोलकाता में विकास अध्ययन संस्थान की स्थापना में महत्वपूर्ण भूमिका निभाई।
- ➡ नीतिगत प्रभाव: पश्चिम बंगाल राज्य योजना बोर्ड के उपाध्यक्ष के रूप में कार्य किया, वाम मोर्चा सरकार के तहत क्षेत्रीय योजना में योगदान दिया।

भारत ने पनडुब्बी INS अरिघाट से K4 परमाणु-सक्षम बैलिस्टिक मिसाइल का सफलतापूर्वक परीक्षण किया, जिससे उसकी परमाणु प्रतिरोधक क्षमता में वृद्धि हुई।

► यह विकास भारत को परमाणु त्रिभुज वाले चुनिंदा देशों के समूह में शामिल करता है।

INBRIEF

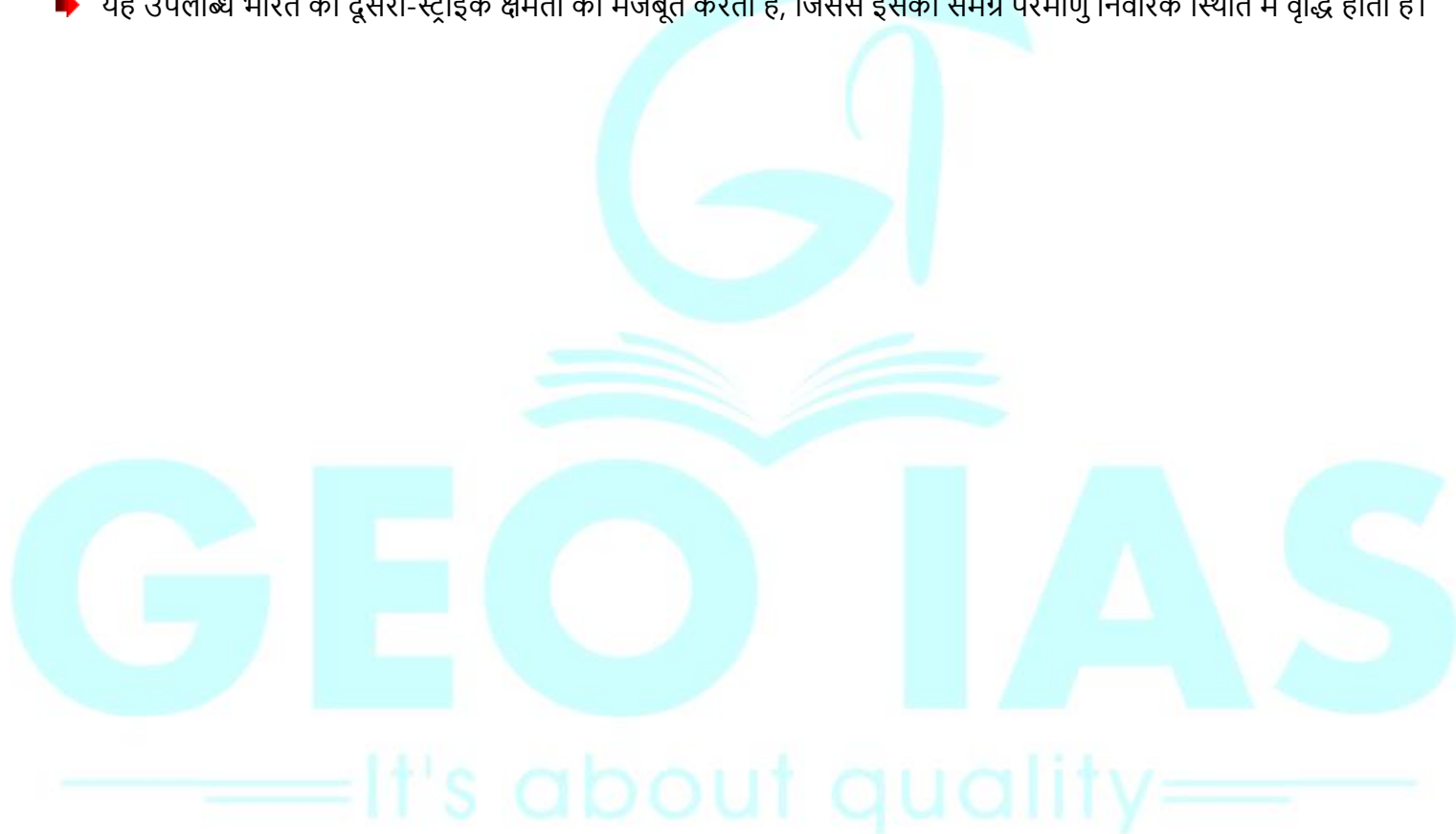


India tests ballistic missile with a range of around 3,500 km

India has tested a nuclear-capable ballistic missile with a range of around 3,500 km from a nuclear-powered submarine in the Bay of Bengal, in a major boost to its nuclear deterrence and strategic capabilities, sources said on Thursday. With this, India became part of a small group of nations having the capability to fire a nuclear missile from land, air and undersea. The K4 missile was tested from *INS Arighaat* off the coast of Visakhapatnam on Wednesday, the sources said. It was the first test of the submarine-launched ballistic missile (SLBM) from a submarine, the sources said. PTI

समाचार का विश्लेषण:

- ▶ भारत ने बंगाल की खाड़ी में परमाणु ऊर्जा से चलने वाली पनडुब्बी INS अरिघाट से K4 परमाणु-सक्षम बैलिस्टिक मिसाइल का सफलतापूर्वक परीक्षण किया।
- ▶ K4 मिसाइल की मारक क्षमता लगभग 3,500 किलोमीटर है, जो भारत की रणनीतिक निवारक क्षमताओं को महत्वपूर्ण रूप से बढ़ाती है।
- ▶ यह परीक्षण भारत को दुनिया के उन कुछ देशों में से एक बनाता है, जिनके पास परमाणु त्रिभुज है, जो जमीन, हवा और समुद्र से परमाणु मिसाइलों को लॉन्च करने में सक्षम है।
- ▶ मिसाइल को INS अरिघाट से लॉन्च किया गया, जो भारत द्वारा पनडुब्बी-आधारित बैलिस्टिक मिसाइल (SLBM) का पहला परीक्षण था।
- ▶ यह परीक्षण विशाखापत्तनम के तट पर किया गया, जो समुद्री सुरक्षा और रणनीतिक रक्षा में भारत की प्रगति को दर्शाता है।
- ▶ यह उपलब्धि भारत की दूसरी-स्ट्राइक क्षमता को मजबूत करती है, जिससे इसकी समग्र परमाणु निवारक स्थिति में वृद्धि होती है।



लेख में 1987 में हुई “सिरिज टाइड” घटना पर प्रकाश डाला गया है, जिसने अमेरिका में चिकित्सा अपशिष्ट निपटान में खामियों को उजागर किया और एचआईवी/एड्स संकट से इसके संबंध को दर्शाया।

- ➡ यह अमेरिका की प्रतिक्रिया और भारत के जैव चिकित्सा अपशिष्ट प्रबंधन के धीमे दृष्टिकोण के बीच तुलना करता है, विधायी कार्रवाइयों और चुनौतियों पर जोर देता है।
- ➡ वैश्विक एचआईवी महामारी ने दोनों देशों में नीति सुधारों को प्रभावित किया।

Stigma of HIV and birth of biomedical waste regulations

In 1983, two scientists, Luc Montagnier and Robert Gallo, had independently identified the virus responsible for AIDS. By the mid-1980s, HIV/AIDS was viewed as a biological death sentence. The virus's primary target is immune cells, and medical intervention was extraordinarily challenging then. The epidemic rapidly became a symbol of fear

C. Aravinda

In August 1987, the beaches of the United States witnessed a chilling phenomenon dubbed the “Syringe Tide.” Used syringes and other medical waste, such as blood vials and body tissues, began appearing on the Jersey shore and New York City beaches along the Atlantic coast. The sight of children playing with syringes became a vivid image that spurred a national outcry. The scene, reminiscent of a biological apocalypse, rattled the American public.

The disaster was traced back to New York City's improper waste disposal, dumping hazardous refuse into fresh landfills (now closed). Though hospital waste has always been unpleasant, its hazardous potential was grossly underestimated. This incident unfolded in the shadow of HIV/AIDS epidemic as a mounting crisis. Just four years earlier, in 1983, two scientists, Luc Montagnier from France and Robert Gallo from the United States, had independently identified the virus responsible for AIDS. By the mid-1980s, HIV/AIDS was viewed as a biological death sentence, with little hope for a cure or vaccine. The virus's primary target is immune cells, and medical intervention was extraordinarily challenging then. The epidemic rapidly became a symbol of fear, ignorance, and stigma.

The stigma around HIV, fuelled by a lack of understanding and rampant misinformation, was palpable. Syringes on the shorelines were not just a sanitary issue anymore. With the beaches deserted, tourism suffered immensely, leading to economic losses of up to \$7.7 billion. The stigma surrounding HIV, linked with syringes and hospital waste, amplified public anxiety. The confluence of these events—the syringe tide and the HIV epidemic—created a perfect storm.

Public outrage mounted, pushing the Ronald Reagan administration to act. In 1988, the United States passed the Medical Waste Tracking Act, introducing stringent guidelines for medical waste disposal. This was the first time hospital waste was formally categorised as hazardous, requiring systematic regulation and oversight.

The Act marked a turning point, shaping public health policies and environmental safety norms in the years to come. This legislation introduced stringent regulations for the handling, transporting, and disposing of medical waste, forever changing the healthcare



Silent hazard: Alleged medical waste found near Coimbatore Corporation limits. FILE PHOTO

system's approach to waste management.

India's journey

While the United States responded swiftly to the syringe tide in the backdrop of the HIV crisis, India's path to addressing biomedical waste management was slower and marked by distinct challenges. In 1986, India took its first major step toward environmental protection by enacting the Environmental Protection Act, almost 40 years after gaining independence. Coincidentally, 1986 was the year in which the HIV case in India was identified at Madras Medical College in India. However, hospital waste was not yet recognised as hazardous. The Hazardous Waste (Management and Handling) Rules of 1989 did not mention biomedical waste, missing an opportunity for regulation. Thereby leaving biomedical waste disposal to local bodies.

The inadequacies of this system became glaring in the 1990s, particularly in urban areas like Delhi, where pollution levels were soaring. In the landmark case of Dr. B.L. Wadhwa vs. Union of India (1996), the Supreme Court lamented that the capital city of Delhi had turned into an “open garbage dump.” The judgment spurred nationwide conversations about waste management, including the critical

Mishandling of biomedical waste still poses risks, particularly in resource-limited settings. Healthcare professionals continue to face occupational hazards. Yet, the progress made is undeniable

issue of biomedical waste. This judicial intervention spurred legislative action. In 1998, Parliament introduced the Biomedical Waste (Management and Handling) Rules, marking the first time hospital waste was recognised as hazardous and distinct. The Act empowered the Central and State Pollution Control Boards to monitor and regulate waste disposal, ushering in an era of accountability.

The HIV link

In hindsight, the discovery of HIV and the associated public fear catalysed a global reckoning with healthcare practices. For India, it highlighted the urgent need to protect not just the environment but also the occupational health of its medical workforce. While India charted its own course, it is undeniable that the global response to HIV and the lessons from the U.S. influenced the trajectory of

biomedical waste management reforms.

Biomedical waste management in India has come a long way since the 1990s. The rules have undergone four amendments, with major updates in 2016 and minor revisions in 2020, reflecting the evolving development in waste management technology. Stringent protocols are in place today, ensuring that hospital waste is segregated, treated, and disposed of responsibly.

However, challenges remain. Mishandling of biomedical waste still poses risks, particularly in rural and resource-limited settings. Healthcare professionals continue to face occupational hazards, and gaps in compliance persist. Yet, the progress made is undeniable.

The story of biomedical waste management reminds us that progress often emerges from the depths of crisis. The stigma, fear, and tragedy surrounding HIV/AIDS indirectly gave rise to a cleaner, safer healthcare environment. In the words of Winston Churchill, “Never let a good crisis go to waste”, and so was the HIV crisis.

(Dr. C. Aravinda is an academic and public health physician. The views expressed are personal.
aravindaatimsjr10@hotmail.com)

THE GIST

▼ In 1988, the U.S. passed the Medical Waste Tracking Act, introducing stringent guidelines for medical waste disposal.

▼ In 1986, India took its first major step toward environmental protection by enacting the Environmental Protection Act. Coincidentally, 1986 was the year in which the HIV case in India was identified.

▼ In 1998, Parliament introduced the Biomedical Waste (Management and Handling) Rules, marking the first time hospital waste was recognised as hazardous and distinct. The Act empowered the Central and State Pollution Control Boards to monitor and regulate waste disposal.

“सिरिज टाइड” घटना (1987)

- ➡ अगस्त 1987 में, संयुक्त राज्य अमेरिका के समुद्र तटों पर “सिरिज टाइड” के नाम से जानी जाने वाली एक भयावह घटना हुई।
- ➡ इस्तेमाल की गई सीरिज, रक्त की शीशियाँ और शरीर के ऊतक समुद्र तटों पर बहने लगे, जिससे सार्वजनिक स्वास्थ्य को लेकर चिंता और व्यापक दहशत फैल गई, खासकर बच्चों में जो सीरिज से खेल रहे थे।
- ➡ उस समय, एचआईवी/एड्स महामारी बिगड़ रही थी, और वायरस को लेकर व्यापक भय और कलंक था, जिसने चिकित्सा अपशिष्ट और इसके संभावित स्वास्थ्य जोखिमों के बारे में लोगों की चिंता को और बढ़ा दिया।

सार्वजनिक प्रतिक्रिया और आर्थिक प्रभाव

- समुद्र तटों पर सीरिज और अन्य चिकित्सा अपशिष्ट की उपस्थिति ने लोगों में आक्रोश पैदा किया, जिससे पर्यटन और स्थानीय अर्थव्यवस्था दोनों प्रभावित हुए।
- समुद्र तटों के खाली होने के कारण पर्यटन को 7.7 बिलियन डॉलर का नुकसान होने का अनुमान लगाया गया।
- रीगन प्रशासन के तहत अमेरिकी सरकार को कार्रवाई करने के लिए मजबूर किया गया। 1988 में, चिकित्सा अपशिष्ट ट्रेकिंग अधिनियम पारित किया गया, जिसने अस्पताल के अपशिष्ट को खतरनाक के रूप में पहली बार औपचारिक रूप से विनियमित किया।
- इस अधिनियम में चिकित्सा अपशिष्ट के प्रबंधन, परिवहन और निपटान के लिए सख्त दिशा-निर्देशों की आवश्यकता थी, जो भविष्य के सार्वजनिक स्वास्थ्य और पर्यावरण सुरक्षा विनियमों के लिए एक मिसाल कायम करता है।

बायोमेडिकल अपशिष्ट प्रबंधन के लिए भारत की प्रतिक्रिया

- 1986 में, भारत ने पर्यावरण संरक्षण अधिनियम लागू किया, और भारत में पहला एचआईवी मामला पहचाना गया। हालाँकि, उस समय बायोमेडिकल अपशिष्ट को खतरनाक नहीं माना गया था।
- 1989 के खतरनाक अपशिष्ट (प्रबंधन और हैंडलिंग) नियमों में बायोमेडिकल अपशिष्ट को संबोधित नहीं किया गया था, इसके निपटान को स्थानीय निकायों पर छोड़ दिया गया था, जो विशेष रूप से दिल्ली जैसे शहरी क्षेत्रों में अप्रभावी साबित हुआ।
- 1996 में, डॉ. बी.एल. वडेहरा मामले में सुप्रीम कोर्ट के फैसले ने दिल्ली में बढ़ते प्रदूषण संकट को उजागर किया, जिससे सरकार को कार्रवाई करने के लिए मजबूर होना पड़ा।

भारत में विधायी कार्रवाई और सुधार

- 1998 में, भारत ने बायोमेडिकल अपशिष्ट (प्रबंधन और हैंडलिंग) नियम पेश किए, आधिकारिक तौर पर अस्पताल के अपशिष्ट को खतरनाक के रूप में मान्यता दी और प्रदूषण नियंत्रण बोर्डों के माध्यम से नियामक निरीक्षण स्थापित किया।
- समय के साथ, नियमों में संशोधन किया गया, 2016 में प्रमुख अपडेट और 2020 में मामूली संशोधन के साथ, अपशिष्ट पृथक्करण, उपचार और निपटान के लिए अधिक कड़े प्रोटोकॉल सुनिश्चित किए गए।

HIV लिंक और इसका प्रभाव

- वैश्विक एचआईवी/एड्स संकट ने स्वास्थ्य सेवा प्रथाओं के पुनर्मूल्यांकन को उत्प्रेरित किया, विशेष रूप से चिकित्सा अपशिष्ट के सुरक्षित संचालन के संबंध में।
- बायोमेडिकल अपशिष्ट प्रबंधन के लिए भारत की प्रतिक्रिया, हालांकि देरी से हुई, लेकिन एचआईवी/एड्स के वैश्विक संदर्भ से प्रभावित थी, जिसने सुरक्षित, अधिक जिम्मेदार स्वास्थ्य सेवा प्रथाओं की आवश्यकता पर प्रकाश डाला।

चल रही चुनौतियाँ

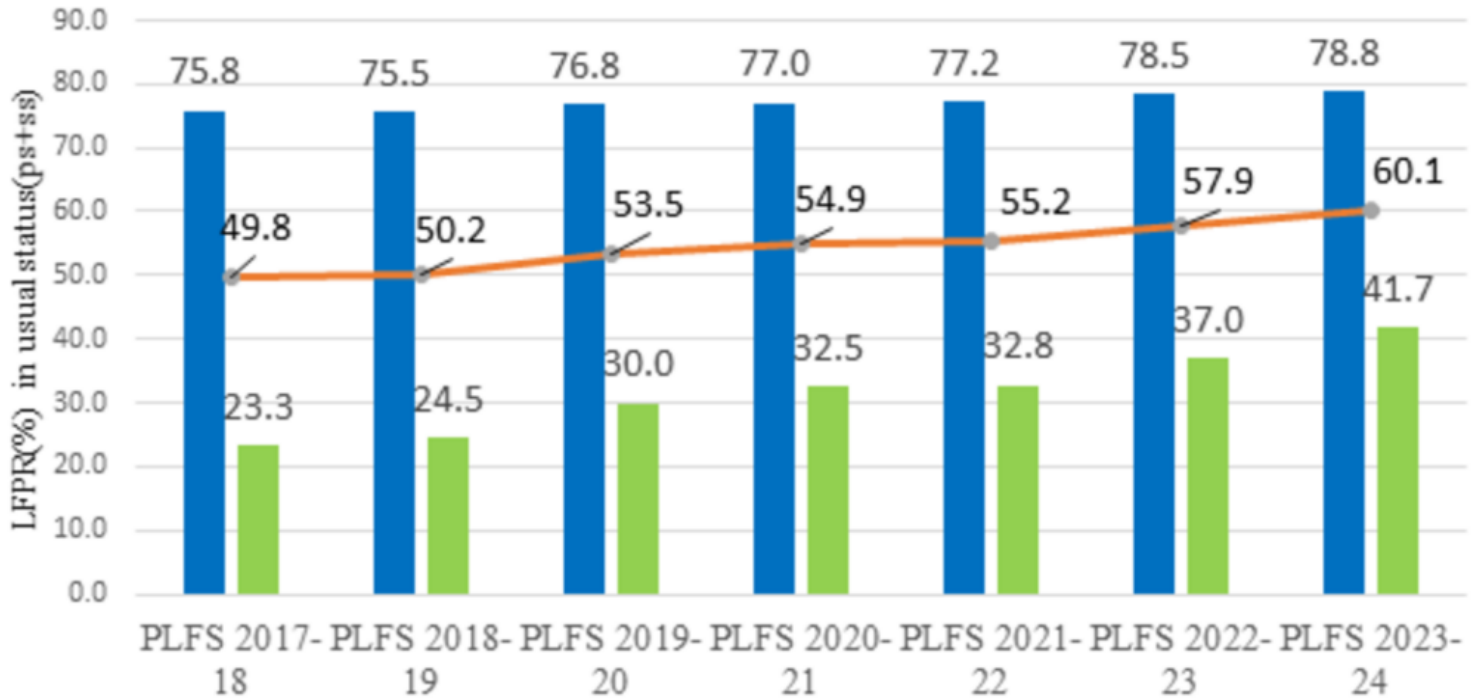
- महत्वपूर्ण प्रगति के बावजूद, ग्रामीण और संसाधन-सीमित क्षेत्रों में चुनौतियाँ बनी हुई हैं, जहाँ बायोमेडिकल अपशिष्ट का गलत तरीके से निपटान जोखिम पैदा करता रहता है।
- स्वास्थ्य सेवा कर्मियों को अभी भी व्यावसायिक खतरों का सामना करना पड़ता है, और अनुपालन में अंतराल बना रहता है, जो भारत में बायोमेडिकल अपशिष्ट प्रबंधन में सुधार के लिए निरंतर प्रयासों की आवश्यकता को दर्शाता है।

PIB : GS 2 : Social Justice : Significant Increase in women participation in workforce

लेख में भारत में श्रम शक्ति में महिलाओं की भागीदारी में उल्लेखनीय वृद्धि पर चर्चा की गई है, जैसा कि श्रमिक जनसंख्या अनुपात (डब्ल्यूपीआर) और श्रम बल भागीदारी दर (एलएफपीआर) में वृद्धि से संकेत मिलता है।

➡ यह महिला रोजगार और रोजगार क्षमता को बढ़ावा देने के उद्देश्य से विभिन्न सरकारी पहलों पर प्रकाश डालता है।

LFPR(%) in usual status (ps+ss) for persons of age 15 years and above from PLFS



समाचार का विश्लेषण:

- ➡ **श्रमिक जनसंख्या अनुपात (WPR) और श्रम बल भागीदारी दर (LFPR):**
 - वार्षिक PLFS रिपोर्ट (2017-24) के डेटा से पता चलता है कि कार्यबल में महिलाओं की भागीदारी बढ़ रही है।
 - महिलाओं के लिए WPR 2017-18 में 22.0% से बढ़कर 2023-24 में 40.3% हो गई।
 - LFPR 2017-18 में 23.3% से बढ़कर 2023-24 में 41.7% हो गई।
- ➡ **सरकारी पहल:**
 - महिलाओं के लिए रोजगार सृजन और रोजगार क्षमता में सुधार को प्राथमिकता देना।
 - श्रम कानूनों में महिलाओं के लिए सवेतन मातृत्व अवकाश, समान वेतन और लचीले काम के घंटे जैसे प्रावधान शामिल हैं।
 - प्रमुख योजनाएँ: प्रधानमंत्री मुद्रा योजना, स्टैंड-अप इंडिया, MGNREGS, DDU-GKY, स्टार्टअप इंडिया, SERB-POWER, आदि।
 - महिला-केंद्रित व्यावसायिक संस्थानों के माध्यम से रोजगार प्रशिक्षण प्रदान किया जाता है।

► **बजट 2024-25:**

- 5 वर्षों में 4.1 करोड़ युवाओं के लिए रोजगार, कौशल और अन्य अवसरों के लिए 2 लाख करोड़ रुपये का परिव्यय।
- कार्यबल भागीदारी को सुविधाजनक बनाने के लिए कामकाजी महिलाओं के छात्रावास और क्रेच की स्थापना।



In News : SAREX-24

भारतीय तटरक्षक बल के राष्ट्रीय समुद्री खोज और बचाव अभ्यास और कार्यशाला (SAREX-24) का 11वां संस्करण 28-29 नवंबर, 2024 को कोच्चि, केरल में होगा।



SAREX-24 के बारे में:

- यह राष्ट्रीय समुद्री खोज और बचाव बोर्ड के तत्वावधान में आयोजित किया जाता है।
- अभ्यास का विषय है 'क्षेत्रीय सहयोग के माध्यम से खोज और बचाव क्षमताओं को बढ़ाना'।
- यह भारतीय खोज और बचाव क्षेत्र और उससे परे स्थान, राष्ट्रीयता या परिस्थितियों की परवाह किए बिना बड़े पैमाने पर आकस्मिकताओं के दौरान सहायता प्रदान करने के लिए ICG की प्रतिबद्धता को दर्शाता है।
- इस कार्यक्रम में विभिन्न कार्यक्रम शामिल होंगे, जिनमें टेबल-टॉप अभ्यास, कार्यशाला और सेमिनार शामिल हैं, जिसमें सरकारी एजेंसियों, मंत्रालयों और सशस्त्र बलों के वरिष्ठ अधिकारी, विभिन्न हितधारक और विदेशी प्रतिनिधि भाग लेंगे।
- कोच्चि तट पर दो बड़े पैमाने की आकस्मिकताओं को शामिल करते हुए समुद्री अभ्यास किया जाएगा, जिसमें ICG, नौसेना, भारतीय वायु सेना के जहाज और विमान, कोचीन बंदरगाह प्राधिकरण के यात्री जहाज और टग और सीमा शुल्क विभाग की नावें भाग लेंगी।
- समुद्री अभ्यास में प्रतिक्रिया मैट्रिक्स में संकटग्रस्त यात्रियों को निकालने के विभिन्न तरीके शामिल होंगे, जिसमें उपग्रह-सहायता प्राप्त संकट बीकन का उपयोग करते हुए नए युग की तकनीक का आगमन, जीवन रक्षक बोया तैनात करने के लिए ड्रोन, हवा से गिराए जाने वाले जीवन रक्षक राफ्ट, रिमोट नियंत्रित जीवन रक्षक बोया के संचालन का प्रदर्शन किया जाएगा।
- अभ्यास न केवल संचालन की दक्षता और राष्ट्रीय हितधारकों के साथ समन्वय का मूल्यांकन करने के लिए डिज़ाइन किया गया है, बल्कि तटीय और मित्र देशों के साथ सहकारी जुड़ाव पर भी ध्यान केंद्रित किया गया है।

Page : 09 Editorial Analysis

Do new schemes ahead of elections amount to 'voter bribes'?



Reetika Khara

a development economist working on social policy in India and a professor of economics at the Indian Institute of Technology Delhi



Vikas Rawal

Professor, Centre for Economic Studies and Planning, Jawaharlal Nehru University

PARLEY

In November 23, the incumbent Bharatiya Janata Party-led Mahayuti alliance won a landslide victory in Maharashtra's State elections. Among several reasons cited for this victory are the implementation of the Mukhyamantri Majhi Ladki Bahin Yojana – a direct benefit transfer programme introduced by the Maharashtra government in July 2024 – four months ahead of the polls. The scheme, much like its Madhya Pradesh counterpart, which was also introduced ahead of the Assembly elections there, aims to provide monthly financial assistance of ₹1,500 to poor women between the ages of 21 and 65 whose incomes are less than ₹2.5 lakh annually. Critics say such schemes amount to bribing voters and giving the incumbent government an unfair advantage. To discuss this, **Kunal Shankar** spoke to Reetika Khara and Vikas Rawal. Edited excerpts:

Your initial thoughts.

Vikas Rawal: I think implementing social welfare programmes in response to popular needs, reflected through the political processes is necessary. That said, if this happens just before elections, if it is accompanied by weakening systems of evaluation, independent regulation and so on... And if it does not result in establishing a robust system of social welfare and merely ends in providing election soaps, then there is a problem.

Reetika Khara: Not so long ago in the southern States, parties promised mixer-grinders. At that time too, the media labelled these manifesto promises as freebies. I think of cash transfers as a modern avatar of those electoral promises. Labelling them as bribes would be wrong, just as it was wrong to label electoral promises as freebies. I do have reservations about certain cash transfers, though I support other kinds of cash transfers, like old age pensions and maternity benefits. What you're probably getting at is that these promises reflect the flaw in our democracy. The only time that ordinary people get a hearing and are remembered by political parties is during elections and it is a pity that electoral promises are reduced to small, visible and short-term gains such as these cash transfers. But for those who are on the margins and largely ignored by the powers that be, they'll just take what they get right?

There's a related question - how much do such promises – mixer-grinder or cash transfers, actually influence voter behaviour? I don't know



At a 'Mukhyamantri Majhi Ladki Bahin' scheme event, in Solapur, Maharashtra. File PTI

the answer to that, but as a voter, what would stop me from taking what is due to me through such interventions and yet apply my mind independently to what is a pressing issue for the country and decide who to vote for?

Are DBTs then a failure of the government's attempt to provide better livelihoods, and substitute it with one-time cash transfer schemes?

R.K.: The question arises, do these cash transfers displace spending on health and education? From the point of view of the women who get these cash transfers, they have welcomed it, because they are often vulnerable. But what are cash transfers taking away from, if anything? Fiscally, that's one important question. I was looking at the objectives for the cash transfers to women – what are they trying to achieve? There are three objectives which I've come across – one is they (governments) say economic independence for women, another to improve their health and nutrition. And the third, especially in Tamil Nadu, that it was compensation for all the unpaid domestic work. Each of these raises questions. Take economic independence. Isn't that better achieved by making employment opportunities available to them? Why is the central government starving MNREGA (the National Rural Employment Guarantee Act) of funds? It would give women much more money. In Tamil Nadu for instance, they're getting ₹12,000 a year (as part of the State's cash transfer scheme). If women were to get 100 days of MNREGA employment, they would get ₹29,000 a year - more than double what they get through these cash transfers. I talked to a woman recently in Chengalpattu and she absolutely prefers employment over cash transfers. The second objective of health and



As far as the promises of cash are concerned, the media should reflect on its tendency to term them as bribes or freebies. That doesn't mean these cash transfers are without any concerns. The main issue to me is – are cash transfers taking away from welfare spending of other kinds?

REETIKA KHARA

nutrition can also be achieved much better through providing eggs in anganwadis and midday meals. In many North Indian States children are not getting nutritious food. The third objective is compensation for unpaid domestic work: are you then saying that if women are supposed to be doing domestic work only, then they should just be given some money for it? Wouldn't it be much better to think harder about how to change gender norms? So, the problem with these cash promises is not that it is a "bribe", but rather what are they trying to achieve? Where do they fit into our conception of a welfare state?

MNREGA was largely credited for the return of the UPA alliance to power for the second term. Could this question then be twisted to say that even the 100-day job scheme amounted to a bribe? Or is it reducing the larger conception of welfare itself as being opportunistic?

V.R.: I think we both have agreed that at least it's not correct to term these as bribes. You have created such a robust framework with MNREGA, that even a government that's completely ideologically opposed to it has not been able to undo it. It has been forced to acknowledge its importance and to carry forward the programme. The point is that in India, social welfare spending is just too little.

R.K.: As far as the promises of cash are concerned, the media should reflect on its tendency to term them as bribes or freebies. That doesn't mean these cash transfers are without any concerns. The main issue to me is – are cash transfers taking away from welfare spending of other kinds? To give you an example - Karnataka's cash transfer budget for this financial year is ₹28,000 crore – that's twice as much as the Union's budget on mid-day meals. Like I said, I have reservations about some cash transfers while I support others. The national Food Security Act, for instance, which is taking a sort-of a life cycle approach: maternity benefits for pregnant and lactating women, anganwadis

for children under 6, midday meals for school going children. And then there's the PDS. Now the maternity benefits is a cash transfer programme – it's ₹6,000 through the Pradhan Mantri Mathrubhumi Dhana Yojana. That is fixing a big gap in our welfare architecture. We had the maternity benefits for women in the organised sector since 1961. But most women work in the unorganised sector and their right to maternity benefits was not recognised until this 2013 Food Security Act. I support the cash transfer because women get it at a very vulnerable time of their life.

V.R.: If you look at the implementation of welfare schemes since the 1980s, we had various systems of independent evaluation. The Planning Commission used to have an evaluation wing. The National Sample Survey would have survey questions that one could use to assess. CAG would do performance audits of different schemes. All these have been undermined now. We have a situation where evaluation of government programmes has been systematically undermined, and that's a very serious problem, particularly during these kinds of cash transfers. You have evidence to suggest there may be massive corruption in some of these schemes. Historically, schemes that have involved provisioning of goods and services, employment, health facilities, schooling, are where leakages have been less.

R.K.: I have a slightly different view. Corruption and targeting were two big issues with earlier interventions. Corruption was a serious issue with the PDS. It has been an issue with MNREGA. And it remains an issue with the new cash transfers. We must be vigilant no matter which scheme, what form the transfer takes. In the case of cash transfers, it has created a whole army of middle-men through whom these so-called "direct" benefits are transferred. They're actually not direct at all, because in many rural areas there is no proper banking network. And so you have banking correspondents who people have to go to and withdraw their money from. These business correspondents are just like the earlier middle-men, who cheated on cement and bricks and wages. On targeting, with MNREGA, the attraction was, those who were not getting minimum wage work would show up. But in these cash transfers, there aren't such robust self-targeting mechanisms...



To listen to the full interview
Scan the code or go to the link
www.thehindu.com

GS Paper 02 : शासन

UPSC Mains Practice Question: प्रत्यक्ष लाभ अंतरण (DBT) योजनाओं की अक्सर चुनावी प्रलोभन के रूप में आलोचना की जाती है, लेकिन हाशिए पर पड़े समूहों को तत्काल राहत प्रदान करने के लिए इसकी सराहना की जाती है। राजकोषीय प्राथमिकताओं, लोकतांत्रिक प्रक्रियाओं और दीर्घकालिक कल्याण नीतियों पर ऐसी योजनाओं के निहितार्थों पर चर्चा करें। (250 Words /15 marks)

संदर्भ :

- ▶ भाजपा के नेतृत्व वाले महायुति गठबंधन ने 23 नवंबर को महाराष्ट्र के विधानसभा चुनावों में भारी जीत हासिल की, जिसका कुछ श्रेय मुख्यमंत्री माझी लड़की बहन योजना को जाता है।
- ▶ यह योजना 21-65 वर्ष की आयु की महिलाओं को ₹1,500 का मासिक प्रत्यक्ष लाभ अंतरण (DBT) प्रदान करती है, जिनकी वार्षिक आय ₹2.5 लाख से कम है, जिसे चुनाव से चार महीने पहले शुरू किया गया था।
- ▶ आलोचकों का तर्क है कि ऐसी योजनाओं को मतदाताओं को लुभाने के रूप में देखा जा सकता है, जिससे चुनावी प्रक्रियाओं में निष्पक्षता को लेकर चिंताएँ पैदा होती हैं।

कल्याणकारी कार्यक्रमों की खूबियाँ और समय

- ▶ राजनीतिक प्रक्रियाओं पर आधारित कल्याणकारी कार्यक्रम लोकप्रिय ज़रूरतों को दर्शाते हैं और सामाजिक समानता के लिए ज़रूरी हैं।
- ▶ हालाँकि, चुनाव से ठीक पहले उनके क्रियान्वयन से उनके वास्तविक इरादे और सामाजिक कल्याण प्रणालियों पर दीर्घकालिक प्रभाव के बारे में चिंताएँ पैदा होती हैं।
- ▶ यदि ऐसी योजनाएँ मज़बूत कल्याण ढाँचे स्थापित नहीं करती हैं, तो उन्हें अस्थायी चुनावी प्रोत्साहन के रूप में लेबल किए जाने का जोखिम है।

आधुनिक चुनावी वादों के रूप में नकद हस्तांतरण

- ▶ नकद हस्तांतरण को पिछले चुनावी वादों के आधुनिक संस्करण के रूप में देखा जाता है, जैसे दक्षिणी राज्यों में घरेलू सामान उपलब्ध कराना।
- ▶ ये हस्तांतरण लोकतांत्रिक खामियों को दर्शाते हैं, क्योंकि नागरिक अक्सर चुनावों के दौरान ही राजनीतिक दलों का ध्यान आकर्षित करते हैं।
- ▶ जबकि नकद हस्तांतरण का कमजोर समूहों द्वारा स्वागत किया जा सकता है, लोकतांत्रिक निर्णय लेने पर दीर्घकालिक प्रभाव संदिग्ध बना हुआ है।

सामाजिक कल्याण में नकद हस्तांतरण की भूमिका

- ▶ नकद हस्तांतरण के उद्देश्यों में महिलाओं के लिए आर्थिक स्वतंत्रता, बेहतर स्वास्थ्य और पोषण, और अवैतनिक घरेलू काम के लिए मुआवज़ा शामिल है।
- ▶ आलोचकों का तर्क है कि इन उद्देश्यों को वैकल्पिक उपायों के माध्यम से बेहतर तरीके से प्राप्त किया जा सकता है:
 - आर्थिक स्वतंत्रता: मनरेगा जैसी रोजगार योजनाएँ उच्च आय और सशक्तीकरण प्रदान करती हैं।
 - स्वास्थ्य और पोषण: स्कूलों और आँगनवाड़ियों में पौष्टिक भोजन उपलब्ध कराने से बेहतर परिणाम प्राप्त हो सकते हैं।
 - घरेलू काम का मुआवज़ा: घरेलू जिम्मेदारियों के लिए मौद्रिक मुआवज़े की तुलना में लैंगिक मानदंडों को बदलना अधिक प्रभावशाली है।

अन्य कल्याणकारी उपायों के साथ तुलना

- मनरेगा जैसी बड़े पैमाने की रोजगार योजनाओं को टिकाऊ कल्याण ढाँचे बनाने का श्रेय दिया जाता है, जबकि नकद हस्तांतरण में दीर्घकालिक स्थिरता की कमी हो सकती है।
- कल्याणकारी योजनाओं का मूल्यांकन अवसरवादी हस्तक्षेपों के बजाय संरचनात्मक मुद्दों को संबोधित करने की उनकी क्षमता के आधार पर किया जाना चाहिए।

नकद हस्तांतरण की चुनौतियाँ

- राजकोषीय प्रभाव: नकद हस्तांतरण स्वास्थ्य और शिक्षा जैसे आवश्यक कल्याण कार्यक्रमों से धन को हटा सकता है।
- उदाहरण के लिए, कर्नाटक का नकद हस्तांतरण बजट मध्याह्न भोजन के लिए केंद्रीय बजट से दोगुना है।

कार्यान्वयन के मुद्दे:

- नकद संवितरण तंत्र में भ्रष्टाचार और अक्षमताएँ।
- मजबूत बैंकिंग बुनियादी ढाँचे की कमी, जिससे बिचौलियों पर निर्भरता बढ़ जाती है जो शोषण के पुराने तरीकों को दोहराते हैं।
- लक्ष्यीकरण तंत्र: रोजगार योजनाओं के विपरीत, नकद हस्तांतरण में मजबूत स्व-लक्ष्यीकरण तंत्र की कमी होती है, जिससे गलत आवंटन का जोखिम बढ़ जाता है।

मूल्यांकन तंत्र पर चिंताएँ

- समय के साथ कल्याणकारी योजनाओं का स्वतंत्र मूल्यांकन कमज़ोर हो गया है, जिससे पारदर्शिता और जवाबदेही प्रभावित हुई है।
- अक्षमताओं और भ्रष्टाचार की पहचान करने के लिए महत्वपूर्ण प्रदर्शन ऑडिट, राष्ट्रीय सर्वेक्षण और मजबूत डेटा विश्लेषण जैसे तंत्रों को मजबूत करने की आवश्यकता है।

निष्कर्ष

- जबकि नकद हस्तांतरण योजनाएँ कमज़ोर समूहों को तत्काल राहत प्रदान करती हैं, उनके डिज़ाइन और कार्यान्वयन से कल्याण व्यय, लक्ष्यीकरण दक्षता और स्थिरता पर उनके प्रभाव के बारे में महत्वपूर्ण चिंताएँ पैदा होती हैं।
- दीर्घकालिक कल्याण ढाँचे को अल्पकालिक नकद प्रोत्साहनों के बजाय रोजगार सृजन, शिक्षा और स्वास्थ्य बुनियादी ढाँचे जैसे प्रणालीगत समाधानों पर ध्यान केंद्रित करना चाहिए।